**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении**

**федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

### 

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»   
в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307   
«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности   
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### Федеральный государственный энергетический надзор

В 2023 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 45778, в том числе потребителей электроэнергии – 40879.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – 75435; |
| Тепловых электростанций | – 48; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 26; |
| Малых (технологических) электростанций | – 39; |
| Гидроэлектростанций | – 2; |
| Котельных всего,  в том числе: | – 3558; |
| производственных | – 594; |
| отопительно-производственных | – 899; |
| отопительных | – 2065; |
| Электрических подстанций | – 71762; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), | – 25103 км; |
| Линий электропередачи всего,  в том числе: | – 557938 км; |
| напряжением до 1 кВ | – 418614 км; |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 111269 км; |
| напряжением 220 кВ и выше | – 28055 км. |

В 2023 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 956 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2023 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2022 году – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрирован 1 аварий (в 2022 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрирован 1 аварий (в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 2 несчастных случая со смертельным исходом (в 2022 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
| **Аварийные ситуации**   1. ПАО «Россети»   В результате аварии произошло отключение объектов электросетевого хозяйства ПАО «Россети», ОАО «МРСК Урала» и генерирующего оборудования Рефтинской ГРЭС АО «Кузбассэнерго», которое привело к перерыву электроснабжения промышленных и бытовых потребителей в Асбестовском и Окуневском районе Свердловской области, а также к краткосрочному отделению на изолированную от ЕЭС России работу энергосистемы Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономного округа.   1. МУП «Челябинские коммунальные тепловые сети»   В 00:20 06.10.2023 резкое снижение давления Р1 по 2-й т/м ЧТЭЦ-3 с 9,0 ати до3,0 ати, резкий повышение давления Р1 по 1-й т/м ЧТЭЦ-3 с 9,0 ати до 15,8 ати, повышение давления Р2 по 1-й и 2-й т/м ЧТЭЦ-3 с 2,0 ати до 5,3 ати, увеличение невозврата сетевой воды по ЧТЭЦ-3 с 400 т/ч до 1000 т/ч. В результате данной аварийной ситуации отключены от теплоснабжения и ГВС 520 жилых домов, 16 учебных заведений, 19 детских садов и 8 лечебных заведений.  **Несчастные случаи**   1. ОАО «МРСК Урала» - ПО ТЭС «Челябэнерго»   01.05.2023 в в 2 ч. 35 мин. на ПС 110 кВ «Подовинная» Октябрьского РЭС ПО «ТЭС» «Челябэнерго» филиала ОАО «МРСК Урала», во время осмотра оборудования после прохождения сигнала об отключении выключателя 35 кВ Т-2 и выключателя 35 кВ Т-1, получил удар электрическим током и скончался электромонтер Октябрьского РЭС ПО «ТЭС» «Челябэнерго» филиала ОАО «МРСК Урала» Воржаков А.А.   1. ООО «ЧелябГЭТ»   10 октября 2023 г. при выполнении работ по устранению повреждения кабеля Ввода № 2 10 КВ тяговой подстанции № 47 бригадой электромонтеров кабельного района по адресу ул. Цеховая д.3/1, электромонтер по ремонту и монтажу кабельных линий ООО "ЧелябГЭТ" Ивойлов С.В. разрезал посторонний кабель, находящийся под напряжением. На основании полученного медицинского заключения ГАУЗ «ГКБ №6» № 4021 от 11.10.2023г. указанное повреждение относится к категории тяжёлых травм. Скончался 19.10.2023. |

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ  
в энергоустановках;

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования;

неудовлетворительная организация производства работ: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за соблюдение трудовой дисциплины..

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1805 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 1235), из них плановых – 13 (в 2022 году – 14), внеплановых – 1792 (в 2022 году – 1221).

В 2023 году Ростехнадзором проведено 1805 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году – 1235).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 7767 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 130 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 114 административных штрафов и вынесено 16 предупреждений. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2280,5 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц в 2023 не было).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений  
 и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования   
в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь  
с периодичностью 1 раз в 5 лет;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического  
и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи   
и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют   
или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта  
 на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 97 теплоснабжающих   
и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 3 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

отсутствие резервных источников электроснабжения котельных;

несоблюдение водно-химического режима;

отсутствие разрешений на допуск в эксплуатацию тепловых энергоустановок;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

не проведены гидравлические и тепловые испытания тепловых сетей;

невыполнение утвержденного плана подготовки к работе в отопительный период, в который включено проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, участвующего в обеспечении теплоснабжения;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие не выполненных в установленные сроки предписаний, влияющих на надежность работы в отопительный период, выданных уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) органами государственной власти;

отсутствие профессиональной подготовки (квалификации) эксплуатирующего персонала;

отсутствие коммерческих узлов учета вырабатываемой тепловой энергии..

В 2023 году Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

актуализация обязательных требований не входит в полномочия территориального органа;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

издание нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, не входит в полномочия территориального органа;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 180 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения   
и энергопринимающие установки, было объявлено 215 предостережений   
о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 100;

в сфере теплоснабжения – 115.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий   
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных   
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

соблюдения требований о наличии у потребителей ответственных за электрохозяйство и их заместителей, в частности у садовых товариществ, иных некоммерческих организаций и товариществ собственников жилья;

соблюдения требований о необходимости получения разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановок;

соблюдения обязательных требований для теплоснабжающих, теплосетевых организаций и органов местного самоуправления при оценке готовности их к отопительному периоду.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев   
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов   
по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения   
и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене   
и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях   
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости

обеспечить выполнение нормативных требований \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_