**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Доклад**

**о правоприменительной практике**

**контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе**

**по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов**

**в метрополитенах за 2023 год**

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ
для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», в соответствии
с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

|  |
| --- |
|  |

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г.№ 195-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании"

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2023 г. № 241 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах";

Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 «Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011);

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденный Решением Комиссии союза;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года N 743 «Об утверждении Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения
о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой
по экологическому, технологическому и атомному надзору
и её территориальными органами.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий
и сооружений осуществлялся в отношении 13868+1989+17743 опасных технических устройств зданий и сооружений. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий
и сооружений, составило 508+260+1811.

За 2023 год на поднадзорных объектах произошло 1 авария
(в 2022 году – 0), из них со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 3+46 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 500).

|  |
| --- |
| При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах Управлением за отчетный период:Рассмотрено 20 обращений граждан и организаций по вопросам о неудовлетворительном состоянии лифтов, бездействии лиц, ответственных за организацию обслуживания и ремонта лифтов.Управлением организована и проведена работа по сбору и оценке информации о соблюдении обязательных требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, установленных по адресам, указанным в обращениях, проведены мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.По заявлениям (обращениям) о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан проведено 3 внеплановых выездных проверки, по согласованию с Прокуратурой Челябинской области |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 58+154 правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 5+5 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено 5+4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 46+34 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лицне зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых
к опасным техническим устройствам зданий и сооружений следует отнести:

Отсутствие двусторонней переговорной связи между кабиной пассажирского лифта и местом нахождения квалифицированного персонала;

Нарушение установленных паспортом и (или) руководством по эксплуатации объекта требований в отношении электрических, механических и гидравлических устройств безопасности;

Неисправность механизма привода ловителей и (или) необеспечение остановки или удержания на направляющих движущейся вниз кабины при срабатывании механизма привода ловителей кабины;

Несрабатывание ограничителя скорости;

при эксплуатации лифтов приостановление использования (хранения в период эксплуатации) лифтов, не связанное с проведением аварийно-технического обслуживания лифтов, на срок, превышающий 24 часа, не оформлено распорядительным актом владельца лифтов, при приостановлении использования лифтов не выполнены меры безопасности в части размещения предупреждающих табличек на дверях шахты, посадочных этажах и площадках о нерабочем состоянии лифтов, не назначено распорядительным актом владельца лифтов лицо, ответственное за обеспечение безопасности лифтов на период приостановления использования (хранения в период эксплуатации) лифта;

не обеспечена организация осмотра лифтов в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации лифтов с занесением квалифицированным персоналом, выполнившим соответствующие работы, информации о выполнении осмотра лифтов в журнал периодического осмотра;

не выполнены мероприятия по устранению нарушений и неисправностей, выявленных при проведении технического освидетельствования лифта в сроки, указанные в акте технического освидетельствования лифта;

не обеспечено направление уведомлений о вводе лифтов в эксплуатацию, оформленных в соответствии с установленными требованиями, для их постановки на учет в Реестре опасных технических устройств зданий и сооружений, ведение которого осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

|  |
| --- |
| В связи с отсутствием поставок импортного оборудования, ростом стоимости запасных частей, продолжается увеличиваться количество опасных технических устройств зданий и сооружений, отработавших нормативный срок нормативный срок эксплуатации и подлежащих замене, продолжающих эксплуатироваться, что негативно сказывается на состоянии безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.На 31.12.2023, на территории Челябинской области, в эксплуатации продолжает находиться более 1100 лифтов, отработавших нормативный срок нормативный срок эксплуатации и подлежащих замене |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 2+3+158 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений было объявлено 3+3+178 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

принято участие в совещании Регионального Фонда капитального ремонта в многоквартирных домах Свердловской области по теме: «Результаты замены лифтов в 2022 году с рассмотрением типовых нарушений, препятствующих вводу лифтов в эксплуатацию. Обзор изменений законодательства Российской Федерации в области организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, вступающих в силу с 01.03.2023»;

- проведено информирование поднадзорных организаций в части аварийности на опасных объектах: подготовлено и направлено в поднадзорные организации информационное письмо «О причинах аварий на опасных объектах в 2022 году» (исходящий от 29.03.2023 № 332-2355);

- проведена работа по установлению владельцев лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, введенных в эксплуатацию в составе объектов капитального строительства и не поставленных на учет Управлением в реестре объектов. В этих целях Управлением направлены запросы во все муниципальные образования Свердловской области и в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области с предложением предоставить в рамках межведомственного взаимодействия информацию о вводе объектов капитального строительства в эксплуатацию и сведения об установленных на этих объектах лифтах, подъемных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторах, введенных в эксплуатацию с 30.08.2017 по настоящее время. В результате представленной информации установлено, что в период с 30.08.2017 по настоящее время на территории Свердловской области введено в эксплуатацию 216 объектов капитального строительства, в которых установлены и введены в эксплуатацию 831 опасный объект (лифты, подъемные платформы для инвалидов). В результате проведенного анализа установлено, что в 55 введенных в эксплуатацию объектах капитального строительства 227 опасных объектов внесены в реестр объектов и находятся на учете, в 161 объекте капитального строительства 604 опасных объекта в реестре объектов отсутствуют и на учете не состоят. Управлением установлены 80 организаций, эксплуатирующих опасные объекты, не направивших уведомления о вводе в эксплуатацию опасных объектов. Указанным организациям объявлено 60 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- в соответствии с письмом Управления государственного строительного надзора от 23.08.2023 № 09-00-05/5952 руководителям организаций, осуществляющих деятельность по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифтов, направлено информационное письмо (исходящий от 11.09.2023 № 332-8392) «О причинах аварии на лифте и профилактических мерах» с информированием о результатах завершенного расследования причин аварии, произошедшей в городе Владикавказе при эксплуатации пассажирского лифта, приведшей к гибели пассажира, а также ее причинах. В целях недопущения повторения подобных аварий при эксплуатации лифтов Управлением предложено довести содержание письма до работников организаций, осуществляющих деятельность по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифтов, а также обратить внимание на необходимость выполнения указанных в письме мероприятий с информированием Управления о проделанной работе. Указанное письмо направлено посредством электронной почты в адрес 352 организаций;

- в соответствии с письмом Ростехнадзора от 27.10.2023 № 09-00-05/7518 подготовлено информационное письмо с информированием о проведении технического расследования причин аварии, произошедшей в городе Перми при эксплуатации лифта, установленного в ГБУЗ Пермского края «Городская больница Архангела Михаила и всех Небесных Сил», приведшей к травмированию пассажиров. Письмо направлено посредством электронной почты в адреса руководителей 132 организаций, осуществляющих деятельность по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифтов;

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

неудовлетворительная работа лифтов в жилых домах;

невыполнение владельцами лифтов обязательных требований в части обеспечения исправного состояния лифтов;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

неудовлетворительное качество проведения работ по осмотрам и обслуживанию лифтов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

ответственных за организацию безопасной эксплуатации лифтов;

ответственных за организацию обслуживания и ремонта лифтов;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий
и сооружений.

|  |
| --- |
| При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, невозможно использовать «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года N 743, так как в приложении 13 Приказа Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81 "Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности" отсутствует такой нормативно правовой акт или ссылка на него. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_