**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2023 год**

###

# Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной
с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения,
федерального государственного лицензионного контроля (надзора)
за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности
за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г.
№ 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г.
№ 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

# Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 219.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано
(в 2022 году – 0) (или «В 2023 году в результате деятельности лицензиата зафиксировано 0 случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 25 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 0), из них плановых – 25 (в 2022 году – 0), внеплановых – 0 (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 59 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 3 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 3 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 460 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. или: «Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц 0, из них удовлетворено 0).

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): или «не проводилась.»

Изданы:

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основепроводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 3 объектов лицензионного контроля было осуществлено
3 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

Или «Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали».

|  |
| --- |
|  |

# Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

|  |
| --- |
| постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения» |

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 98.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано
(в 2022 году – 0) (или «В 2023 году в результате деятельности лицензиата зафиксировано 0 случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 30 проверок (в 2022 году – 0), из них плановых – 30 (в 2022 году – 0), внеплановых – 0
(в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения проверок выявлено 7 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 3 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 3 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 240 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. или: «Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц \_0\_, из них удовлетворено 0»).

Права юридических лиц при организации и проведении проверок
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

\_Отсутствие технических устройств\_;

\_Отсутствие аттестации у назначенных лиц, ответственных за безопасное проведение работ при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): или «**не проводилась**.»

Изданы:

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) **не** выявлено.

|  |
| --- |
|  |

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 6 объектов лицензионного контроля было осуществлено
6 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

Или «Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали».

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

|  |
| --- |
|  |

# Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

|  |
| --- |
| Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 № 478;Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477. |

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 164.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано
(в 2022 году – 0) (или «В 2023 году в результате деятельности лицензиата зафиксировано 0 случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 28 проверок (в 2022 году – 0), из них плановых – 25 (в 2022 году – 0), внеплановых – 3
(в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения проверок выявлено 115 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 13 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 500 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. или: «Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц \_0\_, из них удовлетворено 0»).

Права юридических лиц при организации и проведении проверок
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

1. В заключениях экспертиз промышленной безопасности отсутствуют расчетные и аналитические процедуры оценки и прогнозирования технического состояния технического устройства, включающие исследование напряженно-деформированного состояния, что является нарушением п. 3, п. 8-9 ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п.25 «и», п.13 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила про-ведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420; пп. «в» п. 5 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477;

2. Заключение экспертизы промышленной безопасности не содержит указание на конкретные структурные единицы нормативных правовых актов в области промышленной безопасности (пункт, подпункт, часть, статья) на соответствие которым проводится оценка соответствия объекта экспертизы, что является нарушением п. 3, п. 8-9 ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п.34 п.п.2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420; пп. «в» п. 5 Положения о лицензировании деятельности по проведении экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477.

3. Не обеспечена всесторонность и полнота исследований при проведении экспертизы промышленной безопасности Козловых и полукозловых кранов, заключения экспертизы промышленной безопасности, выражающаяся в том, что в нарушение требований пп. «у», «ф» п. 259 Федеральных норм: и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461, при проведении технического диагностирования указанных кранов не была проведена проверка работоспособности и соответствия требованиям, установленным в документации изготовителя, противоугонных захватов (устройств), а также тупиковых упоров козловых и полукозловых кранов, передвигающихся по рельсовым путям\_;

4. Заключения экспертизы промышленной безопасности не содержат в полном объеме сведения о рассмотренных в процессе экспертизы документах с указанием объема материалов, имеющих шифр, номер, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации;

5. Не обеспечена полнота исследований при проведении экспертизы промышленной безопасности газопровода природного газа котла, а именно:

- не проведено измерение толщины стенок прямого участка газопровода, указанного в разделе 6 «Сведения об основных конструкционных элементах», согласно протоколу по результатам ультразвуковой толщинометрии;

- отсутствует поверка газоанализатора и детектора горючих газов;

6. Экспертная комиссия в заключениях создана с нарушением обязательных требований, а именно специалисты НК/ВИК должны быть выделены в приказе отдельно, так как не выполняют функции экспертов;

7. Не подтверждена принадлежность используемого оборудования (набор «MAGNAFLUX»: пенетрант SKL-SP-I, очиститель SKC-S, проявитель SKD-S2, набор образцов шероховатости поверхности ОШС-ШП), при осуществлении лицензируемой вида деятельности и видам работ в ней, на праве собственности или ином законном основании

8. Не прошел в установленный срок очередную аттестацию эксперт 3 категории

9. В нарушение установленных требований не проводится изучение химической агрессивности производственной среды в отношении материалов строительных конструкций зданий и сооружений. Нарушение п. 27 е) ФНП ПБ № 420 от 20.10.2020

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): или «**не проводилась**»

Изданы:

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) **не** выявлено.

|  |
| --- |
|  |

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основепроводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено
0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

Или «Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали».

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

|  |
| --- |
| не удовлетворительное осуществление контроля со стороны руководителя экспертной организации к организации работ по подготовке, проведению экспертиз и оформлению результатов проведения работ по определению соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности. |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_