**Доклад**

заместителя руководителя Уральского управления Ростехнадзора   
Дроздецкого Евгения Владимировича к совещанию по теме:

**«О подготовке предприятий электроэнергетики, теплоснабжения и потребителей тепловой энергии, расположенных на поднадзорной территории Уральского управления Ростехнадзора**

**к прохождению отопительного сезона 2024 – 2025 годов»**

г. Екатеринбург 20 августа 2024 года

**Уважаемые участники совещания!**

**СЛАЙД 1**

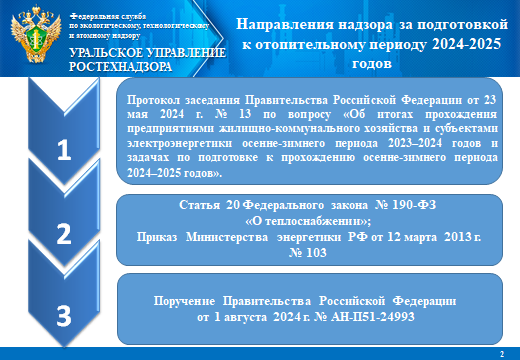
****

**Планирование при подготовке к ОЗП должно основываться на принципе результативности и эффективности, а также ориентация на системный подход к подготовке и реализации стратегий, включающий в себя элементы системного мышления. Образ продолжения настоящего должен трансформироваться в образ ожидаемого будущего.**

Как минимум, руководителям организаций необходимо знать законодательство в сфере теплоснабжения и электроэнергетики. Муниципальным образованиям и теплоснабжающим организациям важно своевременно разработать мероприятия, направленные на достижение целей, определить основные сферы ответственности, и систематически мониторить изменение ситуации, а при необходимости корректировать их.

Приоритетная задача, которая сегодня стоит перед нами – обеспечение безаварийного прохождения отопительного сезона. И это совместная зона ответственности субъектов, муниципальных образований, теплоснабжающих, теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии и Управления. Но, к сожалению, в ряде случаев нас подводят муниципальные органы власти, и руководители теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребители тепловой энергии, которые не могут, или не хотят эффективно подготовиться к зимеу.

**СЛАЙД 2**

****

В соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, надзор за подготовкой к отопительному периоду 2024-2025 годов на территории Свердловской, Челябинской и Курганской областей осуществляется по трём направлениям:

1. Первое направление.

Протокол заседания Правительства Российской Федерации от 23 мая 2024 г. № 13 по вопросу «Об итогах прохождения предприятиями жилищно-коммунального хозяйства и субъектами электроэнергетики осенне-зимнего периода 2023–2024 годов и задачах по подготовке к прохождению осенне-зимнего периода 2024–2025 годов».

2. Второе направление.

В соответствии с требованием статьи 20 Федерального закона № 190-ФЗ   
«О теплоснабжении», на основании Правил оценки готовности   
к отопительному периоду Уральским управлением Ростехнадзора запланировано участие в работе комиссий муниципальных образований.

3. Третье направление.

Правительством Российской Федерации от 1 августа 2024 г.   
№ АН-П51-24993 поручено Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору контроль хода «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2024-2025» от 5 августа 2024 г. организоватьпроведение выездных внеплановых проверок в рамках федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на предмет соблюдения обязательных требований к обеспечению надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на предмет соблюдения обязательных требований к безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения и федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на предмет соблюдения обязательных требований промышленной безопасности к эксплуатации опасных производственных объектов, нарушение которых может оказать негативное влияние на ход подготовки и прохождение объектами электроэнергетики и теплоснабжения осенне-зимнего периода 2024-2025 года.

**СЛАЙД 3**

****

На территориях трех областей число объектов энергетики, осуществляющих электро-теплоснабжение населения и объектов социальной сферы составляет: 45 электростанций, 69 электросетевых организаций, 392 теплоснабжающих и 40 теплосетевых организаций.

**СЛАЙД 4**

****

Протокольным решением Минэнерго России, Ростехнадзору с участием органов местного самоуправления Правительством Российской Федерации поручено провести оценку готовности муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов.

Управлением запланирована работа в 47 комиссиях (Свердловская область – 15, Челябинская область – 26, Курганская область – 6), образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности к отопительному периоду 134-х организаций (Свердловская область – 68, Челябинская область – 36, Курганская область – 30), из них 66 теплоснабжающих, 11 теплосетевых и 36 потребителей тепловой энергии, а также 7 субъектов электроэнергетики.

Для повышения объективности принятия решений о готовности   
(не готовности) муниципальных образований к наступающему отопительному периоду Управлением принято участие в работе комиссий 11 муниципальных образований по оценке готовности 17 теплоснабжающих, (СО – 5, ЧО - 12), 5 теплосетевых организаций (Свердловская область – 1 проверка, Челябинская область – 4 проверки).

И только 1 теплоснабжающая организация Свердловской области признана готовой к отопительному периоду.

**СЛАЙД 5**

****

В результате проверок в текущем году выявлено 1123 нарушения обязательных требований норм и правил (Свердловская область – 352 нарушения, Челябинская область – 771 нарушение).

За аналогичный период прошлого года Управлением выявлено 1625 нарушений обязательных требований норм и правил (Свердловская область – 372 нарушений, Челябинская область – 593 нарушения).

Количество прокурорских проверок с привлечением представителей территориального органа Ростехнадзора – 32.

**СЛАЙД 6**

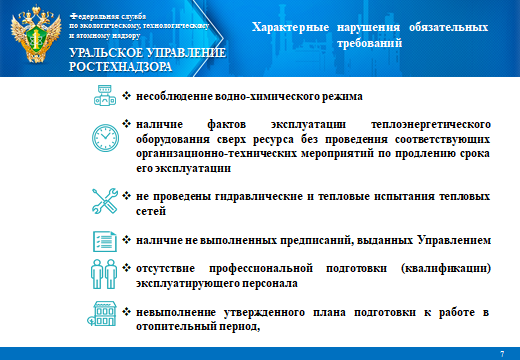
****

Также Управлением запланировано участие в оценке готовности 40 потребителей тепловой энергии – социально значимые объекты, (СО –24, ЧО - 6, КО – 10).

Управлением принято участие в оценке готовности 9 потребителей тепловой энергии. В результате проверок выявлено 217 нарушений обязательных требований норм. Отсутствие проверки знаний, несвоевременность направлений заявок.(Деп.обр Курган)

Управление продолжает принимать участие в работе комиссий муниципальных образований по оценке готовности теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии, поэтому вышеназванные результаты являются промежуточными.

**СЛАЙД 7**

****

Обозначу характерные нарушения обязательных требований, допущенные теплоснабжающими и теплосетевыми организациями:

- несоблюдение водно-химического режима;

- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

- не проведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

- невыполнение утвержденного плана подготовки к работе в отопительный период, в который включено проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, участвующего в обеспечении теплоснабжения;

- невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

- наличие не выполненных в установленные сроки предписаний, влияющих на надежность работы в отопительный период, выданных уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) органами государственной власти;

- отсутствие профессиональной подготовки (квалификации) эксплуатирующего персонала.

Потребители тепловой энергии:

- не обеспечена разработка эксплуатационных режимов, а также мероприятий по их внедрению;

- не проводиться испытание оборудования теплопотребляющих установок на плотность и прочность;

- отсутствие ответственного за электрохозяйство и его заместителя;

- отсутствие специально разработанных программ противоаварийных тренировок

- отсутствуют испытанные, готовые к применению электрозащитные средства.

Уважаемые коллеги, данные нарушения, как правило, повторяются   
из года в год, прошу на них обратить особое внимание и приложить все усилия по выполнению обязательных требований безопасности в ходе подготовки  
к отопительному периоду.

**СЛАЙД 8**

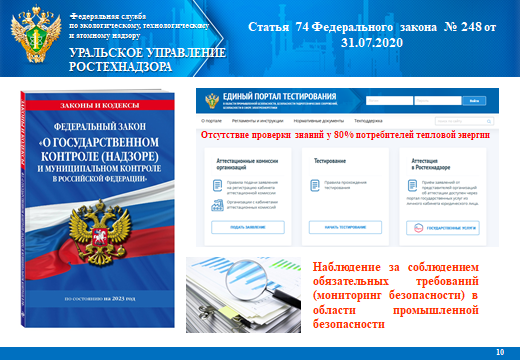
****

Для примера продемонстрирую состояние тепловых сетей, эксплуатируемых Муниципальным унитарным предприятием «Челябинские коммунальные тепловые сети»

**СЛАЙД 9**

****

**СЛАЙД 10**

****

В рамках статьи 74 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ Управлением проводится наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в области промышленной безопасности в отношении теплоснабжающих, теплосетевых организаций.

В рамках мониторинга Управлением проанализировано 48 организаций (158 опасных производственных объектов). Выявлено 32 нарушения обязательных требований, а именно отсутствие: 1 свидетельства о регистрации ОПО, 10 лицензий, 2 полисов страхования ОПО, 1 отчёта по ПК, аттестации у 6 руководителей организаций, не проведена экспертиза промышленной безопасности 7 зданий, экспертиза промышленной безопасности 5 технических устройств.

На территории *Свердловской области* проанализировано 36 организаций (72 опасных производственных объектов). Выявлено 21 нарушение обязательных требований, а именно отсутствие: 1 свидетельства о регистрации ОПО, 9 лицензий, 2 полисов страхования ОПО, 1 отчёта по ПК, аттестации у 3 руководителей, не проведена экспертиза промышленной безопасности 2 зданий, экспертиза промышленной безопасности 3 технических устройств.

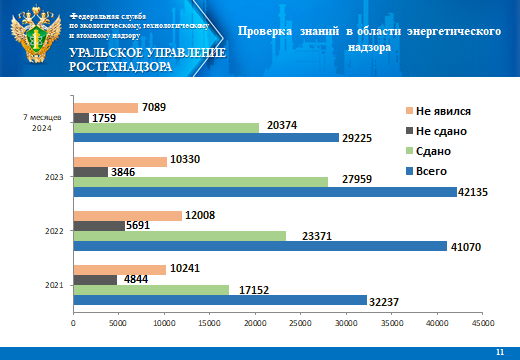
На территории *Курганской области* проанализировано 9 организаций (86 опасных производственных объектов). Выявлено 11 нарушений обязательных требований, а именно отсутствие: 1 лицензии, аттестации у 3 руководителей, не проводится экспертиза промышленной безопасности 5 зданий, экспертиза промышленной безопасности 2 технических устройств.

Согласно части 3 статьи 23.2 ФЗ № 190 потребители тепловой энергии при потреблении тепловой энергии обязаны соблюдать требования безопасности в сфере теплоснабжения.

В силу части 3.1 статьи 23.2 ФЗ № 190 в целях поддержания уровня квалификации, подтверждения знания требований безопасности в сфере теплоснабжения, необходимых для выполнения трудовых функций, работники указанных организаций обязаны проходить подготовку и получать подтверждение готовности к работе в сфере теплоснабжения в соответствии с требованиями правил технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок.

А также, Управлением проводится наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении потребителей тепловой энергии, в результате которого установлено отсутствие проверки знаний у 80 % потребителей тепловой энергии. Эти данные будут учтены при оценке готовности муниципальных образований.

**СЛАЙД 11**

****

С октября 2020 года отделами энергетического надзора проводится проверка знаний норм и правил в области энергетического надзора с применением Информационной системы «Единый портал тестирования» (ИС «ЕПТ»).

За 7 месяцев 2024 года обработано 29 225 заявлений (Свердловская область – 16 281 заявление, Челябинская область – 10 517, Курганская область – 2427), из них 20 374 успешно прошли проверку знаний, 1759 получили неудовлетворительную оценку, 7 089 не явились (что составляет 24% от общего количества обработанных заявлений).

В течение 2023 года обработано 42135 заявления (Свердловская область – 21498 заявлений, Челябинская область – 16781, Курганская область – 3856), из них 27 959 успешно прошли проверку знаний, 3846 получили неудовлетворительную оценку, 10 330 не явились (что составляет 25% от общего количества обработанных заявлений).

**СЛАЙД 12**

****

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и муниципальными образованиями обязательных требований, Управлением проводятся мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, выражающиеся:

1) в информировании поднадзорных организаций, администраций муниципальных образований о подготовленных либо вступивших в силу изменениях законодательства;

Представители Управления принимают активное участие в совещаниях, проводимых прокуратурами субъектов, а также прокуратурами муниципальных образований, участвуют в качестве специалистов в проверках организованных органами прокуратуры в отношении теплоснабжающих, теплосетевых организаций и субъектов электроэнергетики.

Управлением проводятся личные встречи с главами органов местного самоуправления Свердловской, Челябинской и Курганской областей, на которых оказывается методическая помощь, определяются проблемные вопросы, задаются пути решения. Главами муниципальных образований, в свою очередь, предпринимаются меры по устранению недостатков и исполнению принятых решений, в результате чего значительно возрастает возможность получения паспорта готовности к отопительному периоду. Такой формат общения надзорного органа с главами органов местного самоуправления приветствуется и что важно виден положительный результат.

Проведена громадная разъяснительная работа об обязательном соблюдении требований Правил оценки готовности к отопительному периоду, Правил оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон и Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении.

2) в обобщении правоприменительной практики;

3) в объявлении предостережений.

С начала текущего года Управлением объявлено 99 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, из них 41 в сфере электроэнергетики и 58 в сфере теплоснабжения.

За аналогичный период прошлого года Управлением объявлено 85 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, из них 40 в сфере электроэнергетики и 45 в сфере теплоснабжения.

**СЛАЙД 13**

****

368 муниципальных образования, расположенных на поднадзорной Уральскому управлению Ростехнадзора территории, подлежат оценке готовности к отопительному периоду 2024-2025 годов.

Хотел бы напомнить вам результаты готовности муниципальных образований к работе в ОЗП 2023-2024 годов.

Из 368, подлежащих оценке готовности, муниципальных образований, получили паспорта готовности 307 муниципальных образования, из них: муниципальные образования Свердловской области – 71, что составляет 77,2 %, муниципальные образования Челябинской области – 213, что составляет 85,2 %, муниципальные образования Курганской области – 23 – 88,5 %. По состоянию на 15.11.2023 года не готовы к отопительному периоду 61 муниципальное образование: Свердловская область – 21, Челябинская область – 37, Курганская область – 3.

Уральским управлением проведен анализ результатов проверок, проводимых комиссиями муниципальных образований в 2023 году, в отношении теплоснабжающих организаций с участием инспекторского состава Управления и проверок, проводимых комиссиями муниципалитетов без участия Ростехнадзора в 2023 году. И было установлено - комиссии, зная о наличии нарушений, выявленных при проведении оценки готовности к отопительному периоду в отношении теплоснабжающих организаций, выдавали акты и паспорта готовности данным организациям, что противоречит выполнению условий готовности к прохождению отопительного периода, указанных в пункте 13 Правил оценки готовности к отопительному периоду.

Представленные данные наглядно демонстрируют снижение активности   
и нежелание отдельных муниципалитетов проводить качественную подготовку для обеспечения надежного и безаварийного прохождения отопительного сезона и формальному подходу к организации мероприятий по подготовке   
к зиме в силу отсутствия прямой административной ответственности.

Так, при совещаниях на уровне министерства участвуют в некоторых случаях даже не заместители глав, а простые специалисты.

Это вызывает глубокую озабоченность.

В соответствии с протокольным решением Руководителя Службы, поручено особое внимание уделить на готовность на территориях объектах теплоснабжения, при выявлении нарушений обязательных требований, аналогичных выявленным при подготовке к предыдущему отопительному периоду, считать такие МО не готовыми к прохождению отопительного периода. При осуществлении мероприятий по оценке готовности к отопительному периоду, в том числе при участии в работе комиссий МО в отношении ОПО теплоснабжающий и теплосетевых организаций обеспечить контроль выполнения требований ПБ, нарушение которых оказывает непосредственное влияние на безопасность и надежность теплоснабжения. Уделить внимание вопросам своевременности и полноты объема проведения мероприятий по определению и обеспечению возможности продления срока эксплуатации по истечению срока службы оборудования(котлов, сосудов, трубопроводов), а также отдельных элементов путем проведения экспертиз промышленной безопасности, технического диагностирования.

**СЛАЙД 14**

****

Еще несколько слов об остростоящих проблемах, на которые хотел   
бы обратить Ваше внимание

1. В рамках оценки готовности особое внимание уделяется запасам топлива. Хочу отметить, что не первый год на одних и тех же объектах возникают проблемы, связанные с его нормативным запасом, а также с своевременным утверждением норматива.
2. Определение и укрупнение единых теплоснабжающих организаций, актуализация схем теплоснабжения, планомерная работа по выявлению безхозяйных объектов теплоснабжения, приведения их в надлежащее состояние, документарное оформление на основе имеющихся законодательных механизмов.
3. Незнание федерального законодательства, постановлений Правительства, как со стороны муниципальных образований, теплоснабжающих, теплосетевых организаций, так и потребителей тепловой энергии.
4. Неисполнение постановлений Губернаторов субъектов по подготовке к отопительному периоду.
5. Несвоевременное предоставление графиков оценки готовности теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии, что несет за собой сокращение сроков оценки готовности муниципальных образований со стороны Управления.
6. Формализм при подготовке материалов, подтверждающих условие готовности к отопительному периоду.
7. Отсутствие контроля по исполнению планов подготовки к отопительному периоду, со стороны глав муниципальных образований.

**СЛАЙД 15**

****

Обращаю ваше внимание, что согласно статьи 6 ФЗ № 190   
«О теплоснабжении», главы 3 ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств относится к **полномочиям** органов местного самоуправления городских поселений и городских округов.

Кроме того, при оценке готовности муниципальных образований Ростехнадзором будет проверяться **наличие технических мероприятий**, направленных на резервирование систем теплоснабжения и предусмотренных, утвержденной схемой теплоснабжения. В свою очередь органы местного самоуправления при оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций должны проверять **реализацию** указанных мероприятий.

**СЛАЙД 16**

****

Исходя из требований пункта 5 Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.06.2022 № 1014 при возникновении аварийной ситуации собственник или иной законный владелец объекта, на котором произошла аварийная ситуация, обязан передать оперативную информацию о возникновении аварийной ситуации в уполномоченный орган (в нашем случае это Уральское управление Ростехнадзора) и органы местного самоуправления.

В соответствии с требованием пункта 24 Правил при расследовании причин аварийной ситуации собственником в также включаются представители уполномоченного органа и единой теплоснабжающей организации (по согласованию). Из чего следует, что при наличии аварийной ситуации с перерывом в теплоснабжении от 6 до 24 часов обязаны направлять приглашения для участия в работе комиссии.

Авария свыше 24 часов - *Свердловская область, г. Заречный* - 14.01.2024 в результате отсутствия циркуляции теплоносителя, системы дренирования произошло перемерзание теплоностителя в трубопроводах тепловой сети ДУ 40, расположенных в квартале ул. Мамина – Сибиряка, Дзержинского, Попова, Садовая, Южная, приведшее к прекращению теплоснабжения потребителей тепловой энергии. В результате данной аварийной ситуации отключены от теплоснабжения 56 жилых домов).

За прошедший отопительный период Управлением зафиксировано **423 аварийных ситуаций при теплоснабжении в 40 муниципальных образованиях Свердловской области из них 161 с перерывом теплоснабжения свыше 6 до 24 часов.**

За прошедший отопительный период Управлением зафиксировано **528 аварийных ситуаций при теплоснабжении в 10 муниципальных образованиях Челябинской области из них 501 с перерывом теплоснабжения свыше 6 до 24 часов.**

За прошедший отопительный период Управлением зафиксировано **4 аварийных ситуаций при теплоснабжении в 4 муниципальных образованиях Курганской области из них 1 с перерывом теплоснабжения свыше 6 до 24 часов.**

Более половины не направило информацию об аварийных ситуациях в нарушение ПП 1014.

При этом **903 (94,6 %) аварийных ситуаций** произошли в муниципальных образованиях, **получивших паспорта готовности.( не значит безаварийное прохождение).**

Во исполнение пункта 29 Правил Управление ведет базы данных об аварийных ситуациях раздельно в отношении источников тепловой энергии, тепловых сетей и потребителей тепловой энергии. Электронные копии [актов](#Par148) расследования причин аварийной ситуации включаются в базу данных об аварийных ситуациях. Соответственно в Управление необходимо направлять электронные копии [актов](#Par148) расследования причин аварийной ситуации.

**СЛАЙД 17**

****

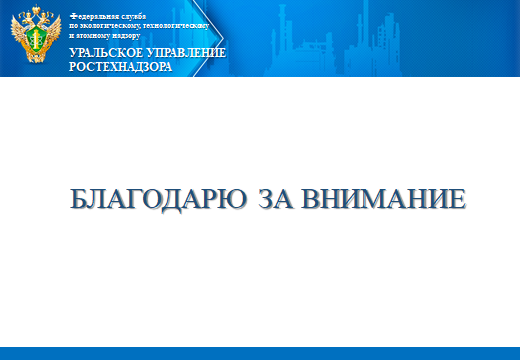
**Цели и задачи Уральского управления Ростехнадзора, в части осуществления федерального государственного энергетического надзора**

1. Снижение аварийности и случаев травматизма на поднадзорных организациях.
2. Безаварийное прохождение отопительного периода 2024-2025 годов.
3. Реализация вновь принятых нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и сфере теплоснабжения.
4. Формирования плана проведения проверок в 2025 году с учетом присвоенной категории риска.

Ростехнадзор не карательный орган, а орган федерального надзора с профессионалами высокого класса, способными оказать содействие для обеспечения энергетической безопасности Уральского федерального округа. По результатам работы Управления можно отметить положительную динамику. Продолжаем работать в данном направлении с заделом на будущее.

В завершении выступления хотелось бы выразить уверенность,   
что несмотря на возникшие геополитические вызовы, все работники электро- и теплоэнергетической отрасли успешно справятся с поставленными задачами, что, в свою очередь, позволит своевременно и в полном объеме подготовится   
к предстоящему отопительному периоду.

**СЛАЙД 18**

****