|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Вопрос | Ответ |
| 1 | Руководитель направления по работе с СУГ Авксёнов Игорь Евгеньевич ООО "ГСМ-Авто", ИНН 6658469650620014, Свердловская Область, г. Екатеринбург, ул. Походная, д. 76, Вопрос:Здравствуйте! Прошу рассмотреть вопрос о постановке на учет ОРПД с рабочим давлением по документации производителя в 1,57 МПа. По отнесению к классу опасности 3 или 4. В регионах практика разная. Где-то АГЗС относят к 4 классу, у нас в регионе к 3-му. | Требования к проектированию и изготовлению сосудов для хранения и транспортирования сжиженных углеводородных газов (далее – СУГ) в настоящее время установлены техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41, вступившим в силу с 01.02.2014. Область применения ТР ТС 032/2013 определена пунктами 2 и 3 ТР ТС 032/2013, классификация оборудования по категориям опасности установлена в приложении 1 к ТР ТС 032/2013, в том числе при указании значений давления в тексте ТР ТС 032/2013 применены единицы измерения, установленные международной системой измерений СИ – паскаль (Па), мегапаскаль (МПа). В пункте 21 ТР ТС 032/2013 установлены требования к информации, которую должен указать изготовитель в паспорте сосуда, в том числе рабочее давление МПа (кгс/см2). В соответствии с установленными в приложении 2 к ТР ТС 032/2013 требованиями к безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, при его проектировании (разработке) должны быть учтены: нагрузки, действующие на внутреннюю и наружную поверхность; температуры окружающей и рабочей среды; давление в рабочих условиях и в условиях испытаний с учетом веса содержимого; инерционные нагрузки при движении и другие прогнозируемые факторы, влияющие на прочность оборудования. При этом также устанавливаются технические эксплуатационные характеристики, минимизирующие возможность возникновения инцидента, аварии при эксплуатации оборудования. В связи с этим при проектировании сосуда, предназначенного для работы под давлением конкретной рабочей среды, необходимо учитывать требования, установленные к ней соответствующими нормативными документами. Согласно пункту 35 ТР ТС 032/2013 соответствие оборудования требованиям данного технического регламента обеспечивается путем непосредственного выполнения этих требований либо путем выполнения требований стандартов, включенных в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 032/2013. В указанный перечень стандартов ТР ТС 032/2013, а также в перечень стандартов, применяемых для обеспечения соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877, включен ГОСТ 21561 «Автоцистерны для транспортирования сжиженных углеводородных газов на давление до 1,8 МПа. Общие технические условия», в соответствии с которым в настоящее время предприятия-изготовители выпускают автоцистерны для СУГ с давлением до 1,8 МПа. Автоцистерны для транспортирования СУГ более раннего выпуска производились с рабочим давлением 1,6 МПа. Помимо обеспечения технических условий, установленных стандартом, значения расчетного и максимального рабочего давлений для конкретной модели сосуда изготовитель подтверждает расчетами для обеспечения необходимого запаса прочности с учетом вышеперечисленных факторов, влияющих на прочность оборудования. Кроме этого, требования к применяемым в качестве топлива для коммунально-бытового потребления, моторного топлива для автомобильного транспорта, а также в промышленных целях СУГ установлены ГОСТ Р 52087-2003 «Газы углеводородные сжиженные топливные. Технические условия», в котором в числе физико-химических и эксплуатационных показателей СУГ определено значение избыточного давления насыщенных паров СУГ не более 1,6 МПа. С целью обеспечения требований ТР ТС 032/2013 к безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и минимизации рисков возникновения инцидента, аварии при его эксплуатации, максимальное значение рабочего давления сосудов-автоцистерн для транспортирования СУГ устанавливается и указывается в паспорте изготовителем сосуда и не может быть менее максимального значения давления насыщенных паров СУГ, установленного ГОСТ Р 52087-2003, т.е. 1,6 МПа. Принятие экспертной организацией решения о снижении значения рабочего давления сосудов-автоцистерн для транспортирования СУГ менее 1,6 МПа в процессе эксплуатации в случае выявления дефектов, влияющих на прочность сосуда, по результатам технического освидетельствования или экспертизы промышленной безопасности уменьшает уровень безопасности сосуда ниже установленного изготовителем, что не допустимо, так как с учетом вышеизложенного и условий эксплуатации автоцистерны не позволяет сделать положительный вывод о ее соответствии требованиям промышленной безопасности. В ином случае принятие указанного решения о снижении давления без каких-либо оснований по инициативе эксплуатирующей организации незаконно, так как экспертная и эксплуатирующая организации не являются изготовителем данного сосуда и не правомочны изменять его паспортные технические характеристики, установленные изготовителем.При указании в тексте давлений в единицах (МПа и кгс/см2) двух систем измерений (СИ и СГС) их значения приведены не с точностью до тысячных, а с округлением, например, 0,07 МПа (0,7 кгс/см2). Применение на протяжении длительного периода времени практики перевода единиц измерения давления из кгс/см2 в МПа с округлением до целого значения при эксплуатации сосудов объясняется тем, что манометры применяемые для контроля в сосуде давления СУГ не обеспечивают возможности более точного измерения его значений, так как их погрешность (класс точности – 2,5) превышает разницу между единицами измерения систем СИ и СГС при более точном их переводе. В связи с чем, указание в паспортах сосудов значений давления СУГ, не соответствующих техническим возможностям применяемых для его измерения манометров, а также использование их при разработке и утверждении эксплуатирующей организацией производственных инструкций по режиму работы и безопасному обслуживанию сосудов, устанавливает условия, не выполнимые при эксплуатации. Указание в паспорте рабочего давления 1,57 МПа однозначно не свидетельствует, что фактически организация не будет допускать достижения давления до 1,6 МПа (включительно) и более; рабочее давление, как усматривается из материалов дела (определение Верховного суда Российской Федерации от 22.04.2019 № 309-ЭС19-5469 г. Москва), указывается изготовителем на основании согласования с заказчиком; рабочее давление сосудов-автоцистерн для транспортировки сжиженных углеводородных газов не может быть менее максимального значения давления насыщенных паров сжиженных 4 углеводородных газов (СУГ), установленного ГОСТ Р 52087-2003, то есть 1,6 МПа (включительно) с учетом технической характеристики максимальной рабочей температуры спорных сосудов +45 °C.Характеристика ОПО определяется наличием оборудования и веществами, применяемыми на ОПО, если Верховным Судом установлено, что рабочее давление не может быть менее 1,6 МПа, соответственно рабочее давление оборудования должно иметь такие же параметры.На основании вышеизложенного, в соответствии с п. 5 приложения 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для опасных производственных объектов, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 мегапаскаля и более (за исключением оборудования автозаправочных станций, предназначенных для заправки транспортных средств природным газом) устанавливается III класс опасности. |
| 2 | АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ИНСТИТУТ "УРАЛГИПРОРУДА" 6660001160Вопрос:Вследствие различных подходов территориальных отделов в части согласования уточненных границ горного отвода прошу раскрыть, какие объекты и сооружения должны включаться в границы горного отвода согласно п.8: «При обосновании границ горного отвода учитываются технические границы горных работ, которые включают предварительные границы горного отвода, проектные контуры границ горных разработок, горных выработок и объектов (сооружений), связанных с пользованием недрами, границы безопасного ведения горных и взрывных работ, эксплуатации подземных и наземных сооружений и объектов, пространственные контуры месторождения полезных ископаемых и поставленных на государственный баланс запасов полезных ископаемых, контуры предохранительных целиков под природными объектами, зданиями, сооружениями, горными выработками (далее - технические границы горных работ), а также зоны охраны от вредного влияния горных разработок, сдвижения горных пород и земной поверхности, охранные зоны, зоны округов горно-санитарной охраны, участки застройки площадей залегания полезных ископаемых и другие факторы, влияющие на состояние недр, земной поверхности и расположенных на ней объектов в связи с процессом геологического изучения и использования недр».Вопрос:Прошу пояснить, должны ли включаться участки под размещения отвалов вскрышных пород (объектов размещения отходов), складов полезных ископаемых, участков первичной переработки(дроблений, шихтовка, погрузка …), очистных сооружений, водоотводных сооружений и иных промышленных площадок вспомогательного назначения предусмотренных техническим проектом, в границы уточненного горного отвода(как факторы, влияющие на состояние земной поверхности) ? | В соответствии со статьей 7 Закона российской Федерации «О недрах» - При определении границ горного отвода учитываются пространственные контуры месторождения полезных ископаемых, положение участка строительства и эксплуатации подземных сооружений, границы безопасного ведения горных и взрывных работ, зоны охраны от вредного влияния горных разработок, зоны сдвижения горных пород, контуры предохранительных целиков под природными объектами, зданиями и сооружениями, разносы бортов карьеров и разрезов и другие факторы, влияющие на состояние недр и земной поверхности в связи с процессом геологического изучения и использования недр.В соответствии с требованием п. 10 Требований № 508, в границы горного отвода должны включаться участки недр с запасами, числящимися на государственном балансе запасов полезных ископаемых на учёте пользователя недр, отработка которых предусмотрена проектной документацией, и горные выработки, объекты и сооружения, связанные с пользованием недрами, предусмотренные проектной документацией.Границы горного отвода устанавливаются в целях обеспечения рационального использования и охраны недр при разработке месторождений полезных ископаемых, охраны окружающей среды от вредного влияния горных работ при добыче полезных ископаемых, обеспечения безопасности при ведении горных работ, защиты интересов недропользователя и государства.Перечисленные Вами объекты: размещение отвалов вскрышных пород (объектов размещения отходов), складов полезных ископаемых, участков первичной переработки(дроблений, шихтовка, погрузка …), очистных сооружений, размещаются в границах земельных участков предоставленных в пользование. |
| 3 | ПАО ММКВопрос:На каких условиях двумя и более организациями может быть создана Единая аттестационная комиссия? (Пункт 5(г) «Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»). | Порядок проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, в том числе категории работников, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходящих аттестацию в аттестационных комиссиях, формируемых федеральными органами исполнительной власти и организациями, установлен Положением об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2023 N 13.Согласно пп. 7 п. 5 Положения организациями могут быть сформированы главная аттестационная комиссия и отдельные аттестационные комиссии в обособленных подразделениях организации. Сформировать единую аттестационную комиссию могут 2 и более организации.Формирование и работа аттестационных комиссии осуществляется на основании локальных нормативных актов организации(й), изданных с учетом ПП РФ № 13 и действующих нормативно-правовых актом.Обращаю Ваше внимание, что аттестация, не зависимо от принципа создания аттестационных комиссий, проводится с использованием Единого портала тестирования в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". |
| 4 | Вопрос:Допускается ли проводить плановые проверки ОПО II класса опасности (с учетом п.11\_4 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336)?Можно ли заменить плановую проверку ОПО II класса опасности профилактическим визитом (заявление от контролируемого лица, итоговое решение от Ростехнадзора)? | 1. Согласно п.11\_3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.Таким образом, в плановые проверки включаются опасные производственные объекты II класса опасности.2. Плановая проверка не заменяет профилактический визит. Согласно п.11\_3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 в случае если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, контрольный (надзорный) орган вправе принять решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий.Таким образом, может быть проведен профилактический визит (в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия) и контролирующий орган вправе принять решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий.Следовательно, при проведении профилактического визита контролирующим органом может быть принято решение об исключении из плана проверки ОПО II класса опасности. |
| 5 | Вопрос:Как определить границы ОПО, на котором используется газопотребляющее оборудование и газопроводы низкого давления, расположенные внутри здания?При этом внутри этого здания расположено по большей части (более 60% площади здания) оборудование, никак не связанное с газопотребляющим оборудованием. | Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов утверждены приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 N 471.В приложении N 1 к Требованиям приведены Типовые наименования (именные коды) опасных производственных объектов, где также приводится информация, как определены границы объекта."11. Опасные производственные объекты газоснабжения - объект "Сеть газопотребления (название организации или ее отдельной территории)" - границы объекта - Граница территории организации". |
| 6 | Вопрос:В рамках Технического регламента 870 Ростехнадзор осуществляет оценку соответствия вновь построенных газопроводов высокого, среднего и низкого давления по программе "догазификация". Может ли организация осуществить пуск газа во вновь построенные газопроводы высокого, среднего и низкого давления, если акт приемки не подписан представителем Ростехнадзора? | Поскольку участие Ростехнадзора в комиссии по приемке в эксплуатацию сетей газопотребления, относящихся к ОПО III класса опасности (до 1,2 МПа), не требуется, соответственно, пуск газа во вновь построенные газопроводы высокого, среднего и низкого давления может быть осуществлен без подписи представителя Ростехнадзора.Обоснование:Подпунктом "ж" п.93 Технического регламента определено, что приемка сетей газораспределения и газопотребления осуществляется приемочной комиссией, создаваемой застройщиком или инвестором, в состав которой входят представители федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере промышленной безопасности (Ростехнадзор - прим. эксперта).Вместе с тем, участие представителей Ростехнадзора в комиссии по приемке в эксплуатацию регламентируется в отношении тех объектов, на которых осуществляется федеральный государственный строительный надзор. Участие представителей Ростехнадзора в осуществлении федерального государственного строительного надзора осуществляется в порядке, установленном Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1087.Объектами, указанными в п.5.1 ст.6 Градостроительного кодекса РФ, являются, в частности, ОПО I и II классов опасности. В соответствии с частью 1 статьи 54 ГрК РФ государственный строительный надзор осуществляется только при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе.В соответствии с ч.3 ст.49 ГрК РФ если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства получение разрешения на строительство не требуется, экспертиза проектной документации не проводится.Согласно Перечню случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство (утв. постановлением Правительства РФ N 1816 от 12.11.2020), к таковым относятся объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно.Из письма Ростехнадзора от 26.10.2016 N 09-02-06/7509 также следует, что федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции опасных производственных объектов осуществляется на ОПО газоснабжения I и II классов опасности.Сети газопотребления (ОПО) давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,2 мегапаскаля включительно относятся к III классу опасности.Таким образом, поскольку участие Ростехнадзора в комиссии по приемке в эксплуатацию сетей газопотребления, относящихся к ОПО III класса опасности (до 1,2 МПа), не требуется, пуск газа во вновь построенные газопроводы высокого, среднего и низкого давления может быть осуществлен без подписи представителя Ростехнадзора. |
| 7 | Вопрос:Нужно ли разрабатывать декларацию на ОПО "Карьер" II класса опасности, если взрывные работы проводит другая организация? | Разработка декларации промышленной безопасности на ОПО "Карьер" при отсутствии опасных веществ в количествах, установленных ФЗ N 116, несмотря на проведение взрывных работ, не требуется.Обоснование:Частью 2 статьи 14 ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ обязательность разработки деклараций промышленной безопасности регламентируется в отношении опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в приложении 2 к Федеральному закону (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ).Карьеры относятся к ОПО, на которых ведутся горные работы (п.5 приложения 1 к ФЗ N 116).В этой связи разработка декларации промышленной безопасности на ОПО "Карьер" при отсутствии опасных веществ в количествах, установленных ФЗ N 116, несмотря на проведение взрывных работ, не требуется. |
| 8 | Вопрос:Приказ Ростехнадзора от 23.11.2021 N 397, п.2: наличие в акте технического расследования причин аварии сведений о причинах аварии, связанных с нарушением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, эксплуатируемом юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), в случае если такое юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), эксплуатирует опасные производственные объекты III, IV классов опасности, отнесенные к категории опасных производственных объектов по такому же признаку, как и объект, на котором произошла авария (при условии, что в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты аварии).Речь идет об аварии и последующих проверках у одного юридического лица (индивидуальный предприниматель)? Т.е. юрлицо имеет несколько ОПО, и на одном из них произошла авария, соответственно, Ростехнадзор приходит с проверкой на другие ОПО? | Да, при согласовании с прокуратурой, может быть проведена внеплановая проверка юридического лица в отношении иных опасных производственных объектов III, IV классов опасности (имеющих такой же признак опасности, если в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты аварии).Обоснование:В п.2 Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.11.2021 N 397, установлен следующий индикатор риска нарушения обязательных требования, который может явиться основанием для проведения проверки, - наличие в акте технического расследования причин аварии сведений о причинах аварии, связанных с нарушением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, эксплуатируемом юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), в случае если такое юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), эксплуатирует опасные производственные объекты III, IV классов опасности, отнесенные к категории опасных производственных объектов по такому же признаку, как и объект, на котором произошла авария (при условии, что в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты аварии).В пп."а" п.3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" установлено, что в 2022-2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:а) при условии согласования с органами прокуратуры, в том числе:- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.Таким образом, при согласовании с прокуратурой, может быть проведена внеплановая проверка юридического лица в отношении иных опасных производственных объектов III, IV классов опасности (имеющих такой же признак опасности, если в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты аварии). Признаки опасности указаны в приложении N 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и в приложении N 1 к Требованиям к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора 30.11.2020 N 471. |
| 9 | Вопрос:Какими нормативными документами регламентируется вывод из эксплуатации участка теплосети в случае его консервации со стороны потребителя? Со стороны Ростехнадзора данный участок уже снят с учета и будет исключен из свидетельства о регистрации ОПО как ОПО. | Вывод из эксплуатации участка теплосети предусматривается постановлением Правительства РФ от 08.07.2023 N 1130 "Об утверждении "Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей". |
| 10 | Вопрос:Вопрос по оформлению паспортов на технологические трубопроводы: В ходе эксплуатации технических устройств на ОПО (технологические трубопроводы) возникли вопросы в отношении оформления паспортов (в качестве нормативного документа рассмотрен приказ Ростехнадзора от 21.12.2021 N 444, далее - Приказ):Согл. п.11 Приказа паспорт технологического трубопровода при реализации проектных решений и (или) окончательной сборке технологического трубопровода из участков заводской готовности оформляется монтажной организацией.При этом согласно п.119, пп."а" Приказа на каждый технологический трубопровод должен быть оформлен и передан эксплуатирующей организации паспорт технологического трубопровода.В свою очередь, в процессе эксплуатации согл. п.п.176, 180, 187 Приказа трубопровод подвергается периодическому техосвидетельствованию, в т.ч. и гидроиспытанию, результаты которого вносятся в паспорт.На сегодняшний день имеются несколько спорных предложений от подрядчиков-оформителей паспортов:1) после монтажа предоставляются проекты паспортов технологических трубопроводов, оформленных по принципу "одна эксплуатируемая среда на все участки", разрозненные друг от друга и имеющие разные сортаменты (диаметр, толщина стенки), разные характеристики по давлению (Рраб) и температуре (Траб) согласно проектных данных.В свою очередь при эксплуатации это несет усложнения по проведению работ по техническому освидетельствованию, в т.ч. гидроиспытаний на различных участках и с различными показателями пробных давлений, других работ по обслуживанию, ведет к увеличению трудозатрат, внесению большого количества записей в паспорт, усложняет ведение паспорта;2) при работах по восстановлению паспортов подрядной организацией практикуется принцип "один участок трубопровода - один паспорт" на основании заключений ЭПБ на каждый участок без возможности их объединения в один хотя бы по принципу "один узел-блок с одной средой и характеристиками", объясняя это отсутствием такой практики и каких-либо регламентирующих документов.Это ведет к дроблению, увеличению документации и трудозатрат по их ведению.В связи с тем, что оформление паспорта в отношении этих моментов нигде не регламентировано, необходимы рекомендации по объединению участков трубопроводов в один для оформления паспортов на технологические трубопроводы. | Паспорт трубопровода не может содержать в себе разные характеристики, поскольку должен учитывать характеристики, обозначенные в п.19 ТР ТС 032/2013 и в п.11 ФНП N 444, характерные для одного технологического трубопровода. При этом границы трубопровода определяются проектом.Обоснование:Согласно п.4 Технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013) трубопровод - оборудование, предназначенное для транспортирования под избыточным давлением различных сред, состоящее из соединенных между собой с применением неразъемных и (или) разъемных соединений трубопроводной арматуры, труб, фланцев и других деталей и элементов трубопровода, а также присоединенных к ним деталей опорно-подвесной системы, обеспечивающей безопасную работу трубопровода. Границы трубопровода определяются проектом.Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов", утв. приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 N 444, устанавливают требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, случаев производственного травматизма при эксплуатации технологических трубопроводов на опасных производственных объектах, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "а", "б", "в", "д", "е", "ж" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в количествах, указанных в приложении 2 к Федеральному закону N 116-ФЗ.В соответствии с п.1 ФНП N 444 к технологическим трубопроводам в целях настоящих Правил относятся трубопроводы, предназначенные для перемещения в пределах промышленного предприятия или группы этих предприятий сырья, полуфабрикатов, готового продукта, вспомогательных материалов, включающих в том числе пар, воду, воздух, газы, хладагенты, смазки, эмульсии, и обеспечивающие ведение технологического процесса и эксплуатацию оборудования.Согласно абз.1 п.8 ФНП N 444 проектирование, монтаж и эксплуатация технологических трубопроводов должны осуществляться с учетом физико-химических свойств и технологических параметров транспортируемых сред.Категория технологического трубопровода устанавливается разработчиком проекта для каждого технологического трубопровода и указывается в проекте. Категория технологического трубопровода, транспортирующего среду, состоящую из различных компонентов, устанавливается по компоненту, требующему отнесения технологического трубопровода к более ответственной категории. Группа транспортируемой среды определяется разработчиком проекта на основании свойств транспортируемой среды.Все работы, связанные со строительством, реконструкцией, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, включая монтаж, наладку и утилизацию трубопроводов, применяемых на опасном производственном объекте, должны осуществляться на основании, соответственно, проектной документации, документации на техническое перевооружение, документации на консервацию или ликвидацию (далее - проекта).Согласно п.11 ФНП N 444 на технологические трубопроводы всех категорий до их ввода в эксплуатацию оформляются паспорта. Применение на опасных производственных объектах технологических трубопроводов без паспортов или имеющих паспорта с частично заполненными разделами не допускается. Паспорт технологического трубопровода оформляется организацией-изготовителем: при поставке технических устройств и (или) технологических трубопроводов заводской готовности - изготовителем технологического трубопровода; при реализации проектных решений и (или) окончательной сборке технологического трубопровода из участков заводской готовности - монтажной организацией. Паспорта участков технологического трубопровода, в случае если они определены проектом, оформляются их изготовителем.Требования к содержанию паспорта определены в п.19 ТР ТС 032/2013 и в п.11 ФНП N 444.Так, в соответствии с п.19 ТР ТС 032/2013 паспорт трубопровода включает в себя следующую информацию:а) наименования и адреса эксплуатирующей организации, а также изготовителя трубопровода;б) наименование и категория трубопровода;в) дата изготовления (производства);г) наименование и группа рабочей среды;д) расчетное давление, МПа (кгс/см2), рабочее давление, МПа (кгс/см2), расчетная температура стенки, °C, рабочая температура рабочей среды, °C;е) расчетный срок службы;ж) расчетный ресурс;з) расчетное количество пусков;и) схемы, чертежи, свидетельства и другие документы на изготовление (производство) и монтаж трубопровода.В силу требований п.11 ФНП N 444 в паспорте технологического трубопровода указываются: сведения о месте эксплуатации (наименование предприятия-владельца (эксплуатирующей организации), цеха или установки); наименование, идентификатор (при наличии) и назначение технологического трубопровода; наименование и характеристика рабочей среды (класс опасности, взрывопожароопасность); расчетные и рабочие параметры технологического трубопровода, параметры испытания технологического трубопровода, категория технологического трубопровода, принятая в проекте скорость коррозии; показатели надежности: срок службы, ресурс (наработка в часах и (или) в количестве циклов нагрузки, при наличии); сведения об участках технологического трубопровода; данные о монтаже; данные о материалах и элементах; результаты проведенных испытаний (на прочность и плотность, герметичность (при необходимости, определенной в соответствии с пунктом 164 настоящих Правил); неразрушающего контроля сварных соединений и других испытаний, предусмотренных проектом); сведения об ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию, сведения о ремонте и реконструкции технологического трубопровода, о результатах технического освидетельствования и диагностирования, обследования технологического трубопровода.На основании вышеизложенных требований считаем, что паспорт трубопровода не может содержать в себе разные характеристики, поскольку должен учитывать характеристики, обозначенные в п.19 ТР ТС 032/2013 и в п.11 ФНП N 444, характерные для одного технологического трубопровода. При этом границы трубопровода определяются проектом. |
| 11 | Вопрос:Каков порядок действий для ликвидации ОПО (мазутного хозяйства) и последующего демонтажа данного оборудования? | В связи с ликвидацией ОПО (мазутное хозяйство) организации необходимо обеспечить разработку документации на ликвидацию ОПО, ее экспертизу, а также регистрацию заключения экспертизы в Ростехнадзоре, выполнение работ по ликвидации ОПО и исключение ОПО из государственного реестра.Обоснование:1. В соответствии с ч.1 ст.8 ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ ликвидация ОПО осуществляется на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом законодательства о градостроительной деятельности. Документация на ликвидацию ОПО подлежит экспертизе промышленной безопасности. Ликвидация ОПО без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, не допускается.На основании ч.5 ст.13 ФЗ N 116 заключение экспертизы промышленной безопасности представляется ее заказчиком в Ростехнадзор, которые вносят в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления. Заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано в установленных целях (в данном случае - для организации работ по ликвидации ОПО) исключительно с даты его внесения в указанный реестр.Критериями наступившей ликвидации ОПО с учетом понятия опасного производственного объекта (ст.2 ФЗ N 116 от 21.07.1997) являются утрата объектом технического регулирования признаков опасности, регламентированных ФЗ N 116 для ОПО соответствующего вида, а также реализация в связи с этим необходимых мероприятий.Таким образом, для ликвидации ОПО (мазутное хозяйство) организации необходимо обеспечить разработку документации на ликвидацию ОПО, ее экспертизу, а также регистрацию заключения экспертизы в Ростехнадзоре. После завершения указанных процедур необходимо обеспечить выполнение работ по ликвидации ОПО (отключение оборудования от инженерных систем и коммуникаций, освобождение оборудования от рабочих сред, включая опасные вещества, демонтаж (снос) оборудования, зданий, сооружений, вывоз и утилизация образовавшихся отходов).2. По завершении работ по ликвидации ОПО подлежит исключению ОПО из государственного реестра опасных производственных объектов.На основании пп.1 п.24 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. приказом Ростехнадзора N 140 от 08.04.2019, для исключения ОПО из Реестра заявитель (владелец ОПО) в связи с ликвидацией представляет заявление с указанием причины исключения ОПО из Реестра с приложением копий соответствующих документов, подтверждающих причину исключения ОПО из Реестра, по описи: сведения о документации на ликвидацию ОПО (включая информацию о наименовании документации, разработчиках), реквизиты регистрационного номера заключения экспертизы промышленной безопасности на документацию на ликвидацию ОПО в реестре заключений экспертиз промышленной безопасности, копии документов, подтверждающих утилизацию или передачу опасных веществ (при наличии опасных веществ), копии документов, подтверждающих снос (демонтаж) технических устройств, зданий и сооружений на ОПО, имеющих признаки опасности согласно приложению 1 к Федеральному закону N 116-ФЗ, копию акта ликвидации объекта.3. Отношения по ликвидации ОПО, связанные со сносом зданий и сооружений, демонтажем коммуникаций охватываются договором подряда.В соответствии с ч.4 ст.753 ГК РФ сдача результата работ подрядчиком и приемка его заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами.К документам, подтверждающим прекращение существования объектов недвижимости, к которым относятся также ОПО, письмом Минэкономразвития РФ N Д23и-1663 от 16.04.2015 отнесены акты приемки выполненных работ по договорам подряда на снос, перемещение, переработку и захоронение отходов сноса.Указанные документы надлежит предоставлять в Ростехнадзор при ликвидации ОПО в соответствии с Административным регламентом. |
| 12 | ООО «Газпром межрегионгаз Курган», генеральный директор Осетров Д.Н.Вопрос:Проблемным вопросом в деятельности ООО «Газпром межрегионгаз Курган» является запрет на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». В период действия данного постановления недобросовестные потребители газа безнаказанно препятствуют введению в отношении них ограничения подачи (поставки) или отбора газа и (или) газораспределительной организации к своему газоиспользующему оборудованию. | Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», установлены особенности организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий государственными и муниципальными органами власти. Действие данного постановления не ограничивает коммерческие организации осуществлять в рамках своей компетенции ограничительные меры в отношении потребителей природного газа по основаниям, предусмотренным Правилами ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2016 г. № 1245.Пунктом 1 настоящих Правил, устанавливается порядок ограничения подачи (поставки) и отбора газа юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Пунктами 2, 3 настоящих Правил установлены основания для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа.Ограничение подачи (поставки) газа потребителю осуществляется поставщиком или газораспределительной организацией. Настоящий документ включен в перечень нормативно-правовых актов, на которые не распространяется требование об отмене с 1 января 2021 г., установленное Федеральным законом от 31 июля 2020 г. N 247-ФЗ. Соблюдение обязательных требований, содержащихся в настоящем документе, оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), их несоблюдение может являться основанием для привлечения к административной ответственности. |
| 13 | ООО «Газпром межрегионгаз Курган», генеральный директор Осетров Д.Н.Вопрос:Санкция, предусмотренная частью 7 статьи 9.22 КоАП РФ, не предусматривает привлечение к ответственности за нарушения правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа индивидуальных предпринимателей. В то же время, пункт 1 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2016 № 1245, распространяет сое действие на индивидуальных предпринимателей, являющихся потребителями газа. отсутствие административной ответственности данной категории потребителей газа нарушает принцип справедливости и равенства участников правоотношений. | Частью 7 статьи 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за неосуществление потребителем газа действий по полному или частичному ограничению отбора газа в случаях, предусмотренных законодательством о газоснабжении, либо воспрепятствование осуществлению поставщиком и (или) газораспределительной организацией мероприятий по полному или частичному ограничению подачи (поставки) газа при сохранении обстоятельств, послуживших основанием для введения такого ограничения.Данная статья предусматривает ответственность в отношении должностных и юридических лиц, не закрепляя ответственность за индивидуальными предпринимателями.Однако статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определено, что лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное. |