**Вопросы**

**по нормативно правовым актам в области промышленной безопасности**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вопрос** | **Ответ** |
| **1** | **2** | **3** |
| 1 | Предприятием планируется разработка месторождений полезных ископаемых открытым способом с применением буровзрывных работ. Допускается ли для выполнения буровзрывных и горных работ (экскавация, перевозка горной массы и т.д.) привлечение подрядных организаций? Какими нормативными документами регулируется разграничение ответственности? | Для выполнения горных и взрывных работ допускается привлечение подрядных организаций, имеющих соответствующие лицензии.  В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон) организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана соблюдать положения Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности; допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям.  В соответствии с п. 41 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505 (далее – Правила), подрядные организации, выполняющие работы на объектах ведения горных работ и переработки полезных ископаемых, обязаны соблюдать требования Правил и локальных (нормативных) документов, разработанных в организации.  Порядок выполнения работ на опасных производственных объектах с привлечением подрядных организаций регламентирован Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденными приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440 и вступившими в силу с 1 января 2021 г.  При осуществлении договорных работ подрядная организация обязана выполнять требования, установленные законодательством и нормативно-правовыми актами в области промышленной безопасности, и руководствоваться распорядительными документами, принятыми в эксплуатирующей организации, а также своими внутренними документами по вопросам безопасного ведения работ в части, не противоречащей документам эксплуатирующей организации.  В соответствии с п. 40 Правил подрядная организация, находящаяся в договорных отношениях с эксплуатирующей организацией, выполняет работы на основании наряда-допуска (акта-допуска) и несет ответственность за выполнение работ с соблюдением требований промышленной безопасности в местах, определенных нарядом-допуском. Законодательными и нормативными документами в области промышленной безопасности не установлена передача полномочий и ответственности за соблюдением требований промышленной безопасности от эксплуатирующей подрядной организации. Подрядная организация отвечает за безопасность работ на выделенном (переданном) участке. Эксплуатирующая организация отвечает за безопасность всего эксплуатируемого объекта.  Для проведения взрывных работ в штате подрядной организации должны быть квалифицированные руководители и исполнители взрывных работ, кроме того, в соответствии с п. 63 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494, право руководства взрывными работами, работами со взрывчатыми материалами необходимо иметь в организациях горнодобывающей промышленности и подземного строительства, организациях по добыче нефти или газа, а также в геологических и геофизических организациях, где ведутся взрывные работы подрядным способом, лицам, согласовывающим и утверждающим технические, проектные, методические и иные документы, регламентирующие порядок выполнения взрывных работ и работ со взрывчатыми материалами.  Таким образом, ответственность за нарушения требований промышленной безопасности, в том числе нарушения, допущенные работниками подрядной организации, несет организация, эксплуатирующая опасный производственный объект. |
| 2 | Работники, связанные с обращением с взрывчатыми материалами, должны пройти обучение и получить Единую книжку взрывника. Подсобные рабочие, горнорабочие и подобные работники, которые занимаются только переноской, погрузкой-разгрузкой в упаковке взрывчатых материалов, относятся к лицам, непосредственно связанным с обращением с взрывчатыми материалами? | Пунктом 64 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494, установлены требования к взрывникам, заведующим складами взрывчатых материалов, раздатчикам взрывчатых материалов, операторам смесительно-зарядных машин и т.п., то есть к персоналу, непосредственно связанному с обращением с взрывчатыми материалами промышленного назначения, для которых данная работа является основной.  Персоналу, привлекаемому к доставке, погрузке-разгрузке взрывчатых материалов, ЕКВ не выдается. Такие рабочие должны быть ознакомлены под роспись с мерами безопасности при обращении с взрывчатыми материалами. |
| 3 | Необходимо ли в соответствии с Правилами безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых генеральному директору организации, выполняющему административно-финансовые обязанности, иметь соответствующее образование, если непосредственное управление технологическими процессами осуществляют технические руководители организации, имеющие соответствующее образование? | В соответствии с пунктами 29, 30 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505, руководители и специалисты объектов, на которых осуществляется деятельность по ведению горных работ, переработке полезных ископаемых, строительству подземных сооружений, должны иметь соответствующее образование.  Горнотехническое образование на шахтах, рудниках, приисках, карьерах, драгах, земснарядах, разрезах и объектах разработки недр, не связанных с добычей, необходимо иметь:  руководителям, техническим руководителям организаций (объектов), руководителям участков (цехов), специалистам инженерных служб и их заместителям;  начальникам смен (участков), техническим руководителям и диспетчерам смены.  Исходя из вышеизложенного, руководитель предприятия, на котором осуществляется деятельность по разработке недр и переработке полезных ископаемых, должен иметь соответствующее образование. |
| 4 | Необходимо ли разрабатывать положение по креплению горных выработок? | В соответствии с пунктом 86 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505, требуется разработка эксплуатирующей организацией положения по креплению горных выработок, которое утверждается техническим руководителем организации. |
| 5 | Возможна ли дальнейшая эксплуатация технического устройства на опасном производственном объекте в случае утери на него сертификата соответствия ТР ТС? | В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, и формы оценки их соответствия указанным обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.  Пунктом 7 статьи 11 технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 (далее – ТР ТС 010/2011), установлено, что при положительных результатах проверок, предусмотренных схемой сертификации, орган по сертификации оформляет сертификат соответствия и выдает его заявителю. Сертификат соответствия оформляется по единой форме, утвержденной решением Комиссии Таможенного союза. Сведения о выданном сертификате соответствия орган по сертификации передает в Единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме.  Порядок формирования и ведения реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в едином реестре сведений о выданных сертификатах соответствия и зарегистрированных декларациях о соответствии, о приостановлении, возобновлении, продлении или прекращении действия сертификатов соответствия, признании их недействительными, о приостановлении, возобновлении или прекращении действия деклараций о соответствии, признании их недействительными установлен Положением о формировании и ведении реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1856.  Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 12 ТР ТС 010/2011 машины и (или) оборудование, соответствующие требованиям безопасности технического регламента и прошедшие процедуру подтверждения соответствия согласно статье 8 ТР ТС 010/2011, должны иметь маркировку единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза. |
| 6 | Планируется ли введение Ростехнадзором нормативного акта определяющего порядок дальнейшей эксплуатации объекта в случае если по результатам экспертизы он «не соответствует требованиям промышленной безопасности» в связи с вступлением в силу с 1 марта 2023 г. Приказом Ростехнадзора от 13.04.2022 № 120 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420». | Нет, не планируется. |
| 7 | Организация сменила юридический адрес, автоматической смены в лицензии не произошло, как указано в п. 1.2. Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» - «Сведения, предусмотренные пунктами 1 - 6 части 1 настоящей статьи, лицензирующий орган вносит в реестр лицензий в автоматическом режиме на основании полученной из государственных информационных систем информации без поданного в лицензирующий орган заявления о внесении изменений в реестр лицензий». Подскажите, в какой срок ожидать изменений или требуется подача заявления? | Отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования названного вида деятельности, регулируются Федеральным законом от 4 мая 2011 г.  № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ). Порядок внесения изменений в реестр лицензий на отдельные виды деятельности определен статьей 18 названного Федерального закона.  Частью 1.3 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрено, что в случае если лицензирующим органом в автоматическом режиме на основании полученной из государственных информационных систем информации не вносятся в реестр лицензий сведения, предусмотренные пунктами 1 – 6 части 1 названной статьи, указанные сведения вносятся в реестр лицензий уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа на основании заявления о внесении изменений в реестр лицензий, поданного лицензиатом (его правопреемником или иным предусмотренным федеральным законом лицом) в лицензирующий орган.  В настоящее время отсутствуют сведения о реализации возможности получения из государственных информационных систем необходимой информации и автоматического режима внесения сведений в реестр лицензий.  В соответствии с пунктом 9(1) Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 (в редакции от 6 сентября 2022 г.), заявления о предоставлении лицензии, заявления о внесении изменений в реестр лицензий представляются в лицензирующий орган в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Портал) (в настоящее время соответствующая возможность на данном Портале не реализована).  При этом с учетом содержания пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» в случае изменения в том числе места нахождения юридического лица внесение изменений в реестр лицензий в отношении лицензии на указанный выше вид деятельности в 2023 году не требуется.  Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (далее – соответственно Регламент и государственная услуга) утвержден приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2020 г. № 455 (зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2021 г., рег. № 63051).  В соответствии с пунктом 12 Регламента предоставление государственной услуги осуществляется Ростехнадзором (центральным аппаратом).  Перечень документов и сведений, прилагаемых к заявлению о внесении изменений в реестр лицензий в части изменения адреса места нахождения юридического лица, вышеуказанными нормативными правовыми актами не определен. При подаче заявления о внесении изменений в реестр лицензий по вышеуказанному основанию через Портал приложение к заявлению дополнительных документов требоваться не будет. |
| 8 | Как правильно трактовать понятия «еженедельно», «ежемесячно», «ежеквартально», «ежегодно» в области технического обслуживания оборудования? Т.е. выполнение работ по облуживанию оборудования должно проводиться до истечения 7, 30, 90, 365 дней с момента последних работ или в любой день в рамках недели, месяца, квартала, года? | Правовые основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и обеспечения готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий определены Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ).  Согласно части 3 статьи 4 Федерального закона № 116-ФЗ федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают обязательные требования к деятельности в области промышленной безопасности, в том числе безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах.  В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 116-ФЗ организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты, обязана соблюдать положения Федерального закона № 116-ФЗ, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, обеспечивая проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также проводя диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.  Вышеуказанные обязательные требования являются общими и действуют в отношении опасных производственных объектов, включая применяемые на них технические устройства и оборудование. Специальные требования к периодичности обслуживания оборудования могут быть установлены в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности.  Порядок организации и проведения работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования и технических устройств устанавливается организационно-распорядительными документами эксплуатирующей организации с учетом требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, эксплуатационной документации изготовителя.  При установлении сроков проведения периодического технического обслуживания оборудования и технических устройств определять периодичность такого обслуживания необходимо эксплуатирующей организации самостоятельно, исходя из вышеуказанных требований.  При этом периодичность, устанавливаемая интервалами, определяется сроками в виде периодов времени (неделя, месяц), течение которых в соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.  Момент окончания срока зависит от того, как указан период. Окончание срока, установленного периодом времени, определяется в соответствии с положениями статьи 192 Гражданского кодекса Российской Федерации.  Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока. Срок, исчисляемый неделями, истекает в соответствующий день последней недели срока. К сроку, исчисляемому кварталами года, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами. При этом квартал считается равным трем месяцам, а отсчет кварталов ведется с начала года.  Таким образом, если срок установлен в неделях, то окончание срока – в соответствующий день последней недели; если в месяцах – в соответствующее число последнего месяца, а если такого дня в месяце нет – в последний день этого месяца; если в годах – в соответствующие месяц и число последнего года срока.  Дополнительно сообщаем, что правовые основы исчисления времени, в том числе исчисления календарной даты и времени календарного дня, а также понятия календарного года, календарного месяца, календарной недели, календарного дня установлены Федеральным законом от 3 июня 2011 г. № 107-ФЗ «Об исчислении времени». |
| 9 | Допускаются ли к техническому руководству работами на объектах ведения горных работ и переработки полезных ископаемых специалисты, окончившие до вступления в силу приказа Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505 соответствующие курсы, дающие право технического руководства горными работами? | В соответствии с пп. 29, 30 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505, руководители и специалисты объектов, на которых осуществляется деятельность по ведению горных работ, переработке полезных ископаемых, строительству подземных сооружений, должны иметь соответствующее образование.  К техническому руководству работами на объектах ведения горных работ и переработки полезных ископаемых допускаются лица, имеющие высшее или среднее специальное соответствующее образование.  Горнотехническое образование на шахтах, рудниках, приисках, карьерах, драгах, земснарядах, разрезах и объектах разработки недр, не связанных с добычей, необходимо иметь:  руководителям, техническим руководителям организаций (объектов), руководителям участков (цехов), специалистам инженерных служб и их заместителям;  начальникам смен (участков), техническим руководителям и диспетчерам смены.  На основании вышеизложенного к техническому руководству горными работами на объектах горной промышленности (шахтах, рудниках, приисках, карьерах, драгах, земснарядах, разрезах и объектах разработки недр, не связанных с добычей) допускаются лица, имеющие высшее или среднее профессиональное горнотехническое образование по специальностям в соответствии с «ОК 009-2016. Общероссийский классификатор специальностей по образованию» (принят и введен в действие приказом Росстандарта от 8 декабря 2016 г. № 2007-ст): Маркшейдерское дело; Открытые горные работы; Шахтное строительство; Подземная разработка месторождений полезных ископаемых; Обогащение полезных ископаемых; Горное дело.  В случае отсутствия у руководителей и специалистов образования по специальности, соответствующей профилю работы предприятия, в соответствии со ст. 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» указанные лица должны получить дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, и приобретение соответствующей квалификации.  Таким образом, специалисты, окончившие соответствующие курсы, не допускаются к техническому руководству горными работами. |
| 10 | При смене места работы и переходе из одной организации в другую сменилось название должности. При этом имеется протокол аттестации по промышленной безопасности, и на новом месте работы области аттестации не изменились. Нужно ли проходить первичную аттестацию в Ростехнадзоре? | Согласно пунктам 3, 5 статьи 14.1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится не позднее одного месяца:  при назначении на соответствующую должность;  при переводе на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации;  при заключении трудового договора с другими работниками, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.  Аттестация работников в области промышленной безопасности проводится в объеме требований промышленной безопасности, необходимых для исполнения ими трудовых обязанностей.  Таким образом, при переводе на другую должность в той же организации, при переводе или переходе на работу в другую организацию переаттестация по действующим областям аттестации не требуется, если при осуществлении должностных обязанностей по новой должности нет необходимости в аттестации по другим областям аттестации. |
| 11 | Планируется ли продление действия Постановления Правительства РФ от 3 апреля 2020 года N 440: По вопросу первичной аттестации в области промышленной безопасности которая должна проводится не позднее 3 месяцев с перечисленных дат. | В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2021 года N 109 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2021 года N 2284) пункт 4 приложения N 5 к Постановлению Правительства РФ от 3 апреля 2020 года N 440 "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020-2022 годах \* " не применяется с 2021 года. |
| 12 | Относится ли проходка геологоразведочных траншей (канав) механизированным способом без применения буровзрывных работ к объектам открытых горных работ? Относится ли участок геологоразведочных работ, на котором ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, к категории опасных производственных объектов, и возникает ли у пользователя недр обязанность по регистрации участка геологоразведочных работ в реестре ОПО? | Траншея (канава) – это открытая горная или геологоразведочная выработка, создаваемая с целью вскрытия коренных пород и полезного ископаемого или изучения разреза рыхлых отложений.  Следовательно, проходка геологоразведочных траншей (канав) механизированным способом без применения буровзрывных работ будет относиться к комплексу работ, связанных с выемкой горных пород из недр земли: горным работам.  В соответствии с пунктами 6, 7 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 ноября 2020 г. № 471 (далее – Требования), отнесение объектов к опасным производственным объектам осуществляется эксплуатирующей организацией на основании проведения их идентификации. При осуществлении идентификации должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющими отнести такой объект к категории опасных производственных объектов.  Согласно приложению № 1 к Требованиям участок геологоразведочных (геофизических) работ относится к опасным производственным объектам геологоразведочных и геофизических работ при разработке месторождений. Данный объект идентифицируется по признаку ведения горных работ, а также использования взрывчатых материалов на местах производства взрывных работ, использования грузоподъемных механизмов и оборудования, работающего под давлением свыше 0,07 МПа.  Правильность проведенной идентификации, присвоения наименования и установления класса опасности опасному производственному объекту проверяется Ростехнадзором при осуществлении его регистрации в государственном реестре на основании данных, представленных эксплуатирующей организацией, что установлено пунктом 12 Требований. |
| 13 | Планируется ли введение Ростехнадзором нормативного акта с указанием классификатора инцидентов в горно-металлургической промышленности? | В ближайшее время не планируется. |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |