

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Ростехнадзора  
от 08 апреля 2022 № 113

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА  
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ  
НА 2022 ГОД**

Москва – 2022

# **1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ**

## **1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 (далее – Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

приказа Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному

приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - приказ Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287).

Ростехнадзор и его территориальные органы осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемую в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений в процессе осуществления деятельности в сфере электроэнергетики, обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет (по состоянию на 1 января 2022 г.) 23 908, из них:

744 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

435 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

22 739 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений» распределены

следующим образом:

I класса – 162 ГТС (комплексов ГТС);

II класса – 302 ГТС (комплексов ГТС);

III класс – 4 087 ГТС (комплексов ГТС);

IV класса – 19 357 ГТС (комплексов ГТС).

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается:

нормальный уровень безопасности имеют 4 835 ГТС (комплексов ГТС);

пониженный уровень безопасности имеют 8 188 ГТС (комплексов ГТС);

неудовлетворительный уровень безопасности имеют 7 449 ГТС (комплексов ГТС);

опасный уровень безопасности, характеризуемый частичной потерей работоспособности, имеют 3 436 ГТС (комплексов ГТС).

## **1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности**

На официальном интернет-портале Ростехнадзора <https://www.gosnadzor.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений приведены в таблице № 1.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений за 2020 и 2021 гг.  
(по состоянию на 1 января 2022 г.)

| № п/п | Наименование мероприятия   | Количество мероприятий |       |
|-------|--|------------------------|-------|
|       |  | 2020                   | 2021  |
| 1.    | Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений. | 1*                     | 4*    |
| 2.    | Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов)   | 2                      | 2     |
| 3.    | Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего.  | 609                    | 1 555 |

\* - заместитель руководителя Ростехнадзора принял участие в публичных мероприятиях по разъяснению обязательных требований, в том числе в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики;

### 1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Наиболее значимый риск – это риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно своду правил «СП 58.13330.2019. Свод правил. Гидротехнические сооружения. Основные положения. СНиП 33-01-2003" (утвержден и введен в действие приказом Минстроя России от 16 декабря 2019 г. № 811/пр)»: для I класса -  $5 \times 10^{-5}$ , II класса -  $5 \times 10^{-4}$ , III класса -  $2,5 \times 10^{-3}$ , IV класса -  $5 \times 10^{-3}$ . В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, так как сооружения испытывают максимальное воздействие от водного потока.

## 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Целями реализации Программы являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных

требований всеми контролируруемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### **3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ**

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, отражаются в плане-графике реализации профилактических мероприятий, разрабатываемом и утверждаемом территориальным органом Ростехнадзора, согласно таблице № 2.

требований всеми контролируруемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности должностных лиц поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### **3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ**

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражаются в плане-графике реализации профилактических мероприятий, разрабатываемом и утверждаемом территориальным органом Ростехнадзора, согласно таблице № 2.

**Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений**

| № п/п | Профилактическое мероприятие  | Сроки (периодичность) проведения | Ответственный исполнитель  | Пояснения по порядку реализации   |
|-------|---|----------------------------------|--|---|
| 1.    | <b>Информирование</b>   |                                  |  |   |
| 1.1.  | Информирование (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах) | Постоянно                        | <p>Территориальные органы Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора)</p> <p>Ответственные за подготовку документов отделы Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора)</p> | Статья 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункт 37 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений  |
| 2.    | <b>Обобщение правоприменительной практики</b>   |                                  |  |   |
| 2.1.  | Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год в Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10uprf@gosnadzor.gov.ru   | До 20 января 2023 года           | Территориальные органы Ростехнадзора   | Статья 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункт 38 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений; |
| 2.2.  | Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора  | До 30 января 2023 года           | Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора  | приказ Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287  |



| № п/п | Профилактическое мероприятие  | Сроки (периодичность) проведения | Ответственный исполнитель                             | Пояснения по порядку реализации |
|-------|---|----------------------------------|---|---------------------------------|
| 2.3.  | <p>Размещение проектов докладов о правоприменительной практике за 2022 год на официальном сайте Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений, а также направление для общественного обсуждения в Общественный совет при Ростехнадзоре, в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, в Российский союз промышленников и предпринимателей, в Общероссийскую организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей</p> | До 25 февраля 2023 года          | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |                                 |
| 2.4.  | <p>Размещение проекта доклада о правоприменительной практике территориального органа Ростехнадзора за предшествующий год на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений</p>  | До 25 февраля 2023 года          | Территориальные органы Ростехнадзора                  |                                 |
| 2.5.  | <p>Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте Ростехнадзора</p>   | До 1 апреля 2023 года            | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |                                 |
| 2.6.  | <p>Утверждение руководителем территориального органа Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора</p>   | До 1 апреля 2023 года            | Территориальные органы Ростехнадзора                  |                                 |

| № п/п | Профилактическое мероприятие  | Сроки (периодичность) проведения  | Ответственный исполнитель  | Пояснения по порядку реализации  |
|-------|---|---|--|--|
| 2.7.  | Проведение публичных мероприятий по обсуждению вопросов правоприменительной практики  | Ежегодно в соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Информация размещается на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов | Территориальные органы Ростехнадзора с участием представителей центрального аппарата Ростехнадзора. Ответственный за размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора - Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора. Ответственный за размещение информации на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора – структурное подразделение территориального органа Ростехнадзора |  |
| 2.8.  | Направление отчета о проведении публичного мероприятия в адрес Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru  | Не позднее двух недель с даты проведения публичного мероприятия   | Территориальные органы Ростехнадзора   |  |
| 3.    | Меры стимулирования добросовестности  |   |  |  |
| 3.1.  | Меры стимулирования добросовестности (оценка добросовестности проводится по заявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения. Заявитель вместе с заявлением о проведении оценки добросовестности | Постоянно   | Территориальные органы Ростехнадзора   | Статья 48 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункты 47-54 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений |

| № п/п | Профилактическое мероприятие  | Сроки (периодичность) проведения  | Ответственный исполнитель   | Пояснения по порядку реализации  |
|-------|---|---|---|--|
|       | направляет в территориальный орган Ростехнадзора документы и информацию, подтверждающие соблюдение требований, предусмотренных пунктом 49 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений)   |   |   |  |
| 4.    | Объявление предостережения  |   |   |  |
| 4.1.  | Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | Постоянно   | Территориальные органы Ростехнадзора  | Статья 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункты 39-46 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений   |
| 5.    | Консультирование  |   |   |  |
| 5.1.  | Консультирование (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)   | Постоянно (В соответствии с планом-графиком (вне плана-графика) реализации профилактических мероприятий территориального органа Ростехнадзора на 2022 год | Территориальные органы Ростехнадзора (контакты должностных лиц, оказывающих консультирование, размещены на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора) | Статья 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункты 55-61 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений. Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:<br>1) разъяснение |

| № п/п | Профилактическое мероприятие | Сроки (периодичность) проведения | Ответственный исполнитель | Пояснения по порядку реализации  |
|-------|------------------------------|----------------------------------|---------------------------|--|
|       |                              |                                  |                           | положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;<br>2) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);<br>3) порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц |

#### 4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности Программы определяются исходя из перечня мероприятий, установленных Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений. Их сравнение по годам приведено в таблице № 3.

Таблица № 3

##### Показатели результативности и эффективности Программы

| № п/п | Профилактическое мероприятие           | 2020 г. | 2021 г. | Прогноз на 2022 г. |
|-------|--|---------|---------|--------------------|
| 1.    | Информирование                         | 100 %   | 100 %   | 100 %              |
| 2.    | Обобщение правоприменительной практики | 100 %   | 100 %   | 100 %              |
| 3.    | Меры стимулирования добросовестности   | -       | -       | 100 %              |

| № п/п | Профилактическое мероприятие | 2020 г. | 2021 г. | Прогноз на 2022 г.                            |
|-------|------------------------------|---------|---------|---|
| 4.    | Объявление предостережения   | 609     | 1 555   | + 5 %<br>к<br>показателям<br>прошлого<br>года |
| 5.    | Консультирование             | -       | -       | 100 %   |

---

