**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

# ДОКЛАД О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ ОТ 4 МАЯ 2011 Г. № 99-ФЗ «О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» И ОТ 21 НОЯБРЯ 1995 Г. № 170-ФЗ «ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ» ЗА 2019 ГОД

**МОСКВА 2020**

Содержание.


| | | | |
|---|---|---|---|
| 1. | Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии | ..... | 3 |
| 2. | Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии | ..... | 8 |
| 3. | Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию | ..... | 29 |
| 4. | Анализ и оценка эффективности лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии | ..... | 30 |
| 4.1. | Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности | ..... | 30 |
| 4.2. | Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения | ..... | 44 |
| 4.3. | Анализ и оценка эффективности лицензирования производства маркшейдерских работ | ..... | 57 |
| 4.4. | Анализ и оценка эффективности лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | ..... | 70 |
| 4.5. | Анализ и оценка эффективности лицензирования в области использования атомной энергии | ..... | 86 |
| 4.6. | Данные социологических опросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросу качества предоставляемых государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии | ..... | 98 |
| 5. | Выводы и предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии | ..... | 99 |

Раздел 1.

## 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» Ростехнадзор осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

производство маркшейдерских работ;

деятельность в области использования атомной энергии.

Предоставление государственных услуг по лицензированию осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конвенцией о ядерной безопасности от 17 июня 1994 г.;

Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 г.;

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Федеральным законом от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Кодексом об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Налоговым кодексом Российской Федерации (частью второй) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ;

Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2012 г. № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 412 «О федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012 г. № 682 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 257 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2015 г. № 1102 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 8 октября 2014 г. № 453 (зарегистрирован Минюстом России 20 марта 2015 г., регистрационный № 36496);

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению

экспертизы промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 15 ноября 2012 г. № 658 (зарегистрирован Минюстом России 19 апреля 2013 г., регистрационный № 28218);

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 11 августа 2015 г. № 305 (зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2015 г., регистрационный № 39229);

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ, утвержденным приказом Ростехнадзора от 12 сентября 2012 г. № 512 (зарегистрирован Минюстом России 1 марта 2013 г., регистрационный № 27408);

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденным приказом Ростехнадзора от 25 июля 2016 г. № 306 (зарегистрирован Минюстом России 23 августа 2016 г., регистрационный № 43363).

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование видов деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, опубликованы в официальных печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант», «Кодекс», а также размещены на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» и на информационных стендах в местах приема заявительных документов.

Анализ перечисленных нормативных правовых актов подтвердил их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения и контроля.

Вместе с тем в указанной сфере деятельности все также имеются проблемы нормативного регулирования, которые нуждаются в устранении.

Статьей 26 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» для соискателей лицензии предусмотрена возможность получения совмещенной лицензии на право осуществления нескольких видов деятельности в области использования атомной энергии в отношении одного или нескольких объектов, на которых осуществляются такие виды деятельности.

Кроме того, неотъемлемой частью лицензии на право ведения работ в области использования атомной энергии являются условия действия лицензии, возможность изменения которых предусмотрена также статьей 26 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 280.

Вместе с тем подпунктом 95 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации обязательность уплаты государственной пошлины и ее размеры за предоставление совмещенной лицензии и за внесение изменений в условия действия лицензии (по заявлению лицензиата) не установлены.

В целях урегулирования сложившейся ситуации Ростехнадзор направил в Минфин России письмо от 28 августа 2015 г. № 00-03-04/879 с предложением о внесении соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

До настоящего времени изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации не внесены.

Раздел 2.

# 2. Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии

## *2.1. Сведения об организационной структуре Ростехнадзора и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.*

В 2019 году в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) сохранена сформированная в 2009 году двухзвенная система управления деятельностью (центральный аппарат – территориальные органы федерального подчинения).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений в федеральных округах, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

Организационная структура Ростехнадзора в 2019 году включала 16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных управления по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня (рисунок 1).

## Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

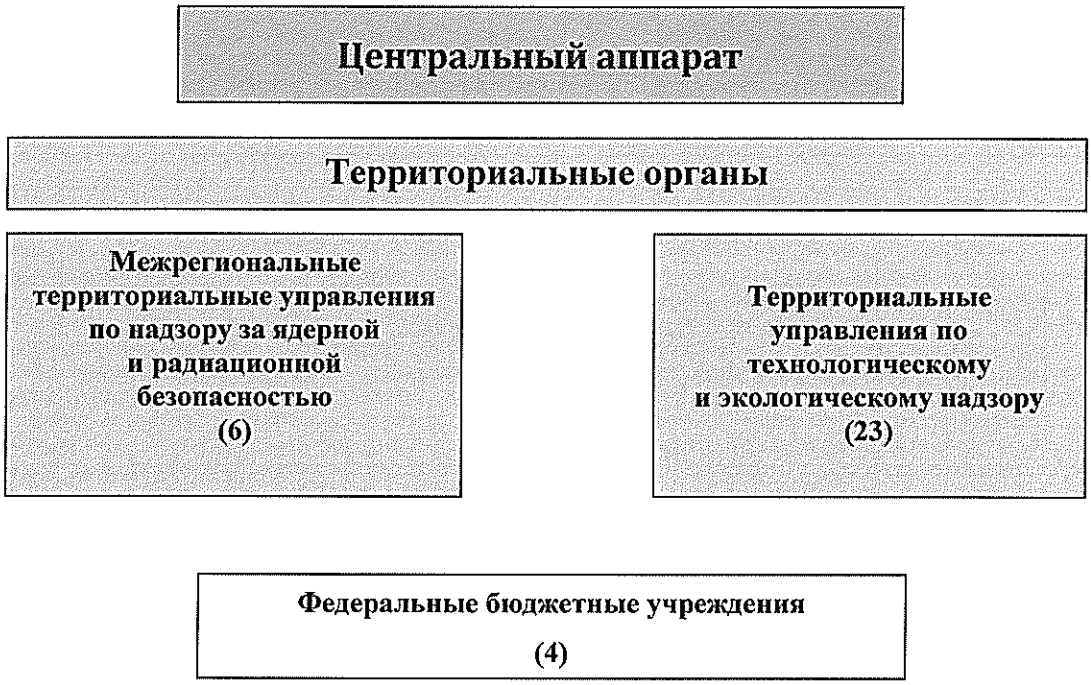
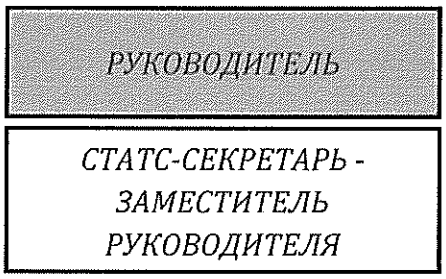



Рисунок 1. Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

С целью обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку. В 2019 году структура центрального аппарата включала в себя 7 подразделений общей направленности (6 управлений и самостоятельный отдел), 3 управления по атомному надзору и 6 управлений по технологическому надзору (рисунок 2).

## Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору



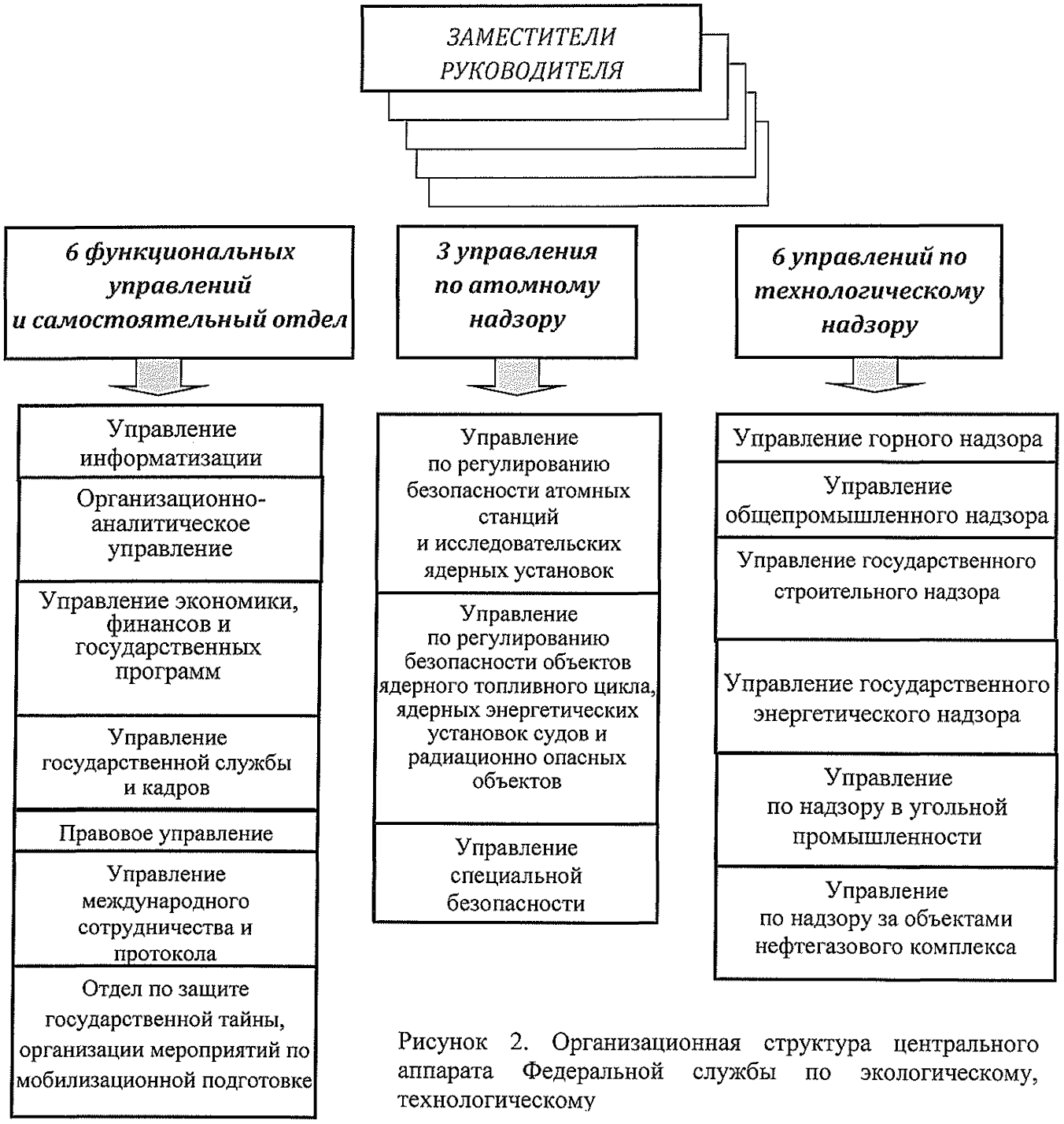



Рисунок 2. Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому

Действовавшая в 2019 году схема размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2012 г. № 1846-р и дополненная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 672-р, включала в себя

межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, а также территориальные управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

## Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

1. Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва.

2. Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Москва - город федерального значения, Смоленская область).

3. Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Московская, Тверская, Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области).

4. Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Воронеж (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).

5. Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тула (Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская и Тульская области).

6. Северо-Европейское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург.

7. Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – город федерального значения, Республика Карелия, Калининградская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Мурманская, Архангельская и Вологодская области).

8. Печорское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ).

9. Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нововоронеж, Воронежской области.

10. Нижне-Волжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Волгоград (Республика Калмыкия, Астраханская и Волгоградская области).

11. Северо-Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Ростовская область).

12. Межрегиональное управление Ростехнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, г. Симферополь (Республика Крым и город федерального значения Севастополь).

13. Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пятигорск (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика).

14. Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы

по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Балаково Саратовской области.

15. Волжско-Окское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия).

16. Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Кировская и Оренбургская области).

17. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Самара (Самарская, Ульяновская, Саоатовская и Пензенская области).

18. Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Казань (Республика Татарстан (Татарстан), Республика Марий Эл, Чувашская Республика – Чувашия).

19. Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург.

20. Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

21. Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург (Курганская, Свердловская и Челябинская области).

22. Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной

службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Новосибирск (Сибирский и Дальневосточный федеральные округа).

23. Забайкальское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия).

24. Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Красноярск (Красноярский край (без г. Норильска и прилегающих к нему территорий), Республика Тыва, Республика Хакасия, Иркутская область).

25. Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Кемерово (Алтайский край, Республика Алтай, Новосибирская, Омская и Томская области, Кемеровская область - Кузбасс).

26. Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Хабаровск (Приморский, Хабаровский, Камчатский края, Амурская область, Еврейская автономная область, Северные Курильские острова (Парамушир, Шумшу) Сахалинской области).

27. Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Якутск (Республика Саха (Якутия)).

28. Сахалинское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область).

29. Северо-Восточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Магадан (Магаданская область).

### *2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности (представление документов на бумажном носителе).*

С 2011 года в Ростехнадзоре созданы и успешно функционируют структурные подразделения, ответственные за работу с заявителями, позволяющие предоставлять государственную услугу по лицензированию по принципу «одно окно».

Структурные подразделения, ответственные за работу с заявителями осуществляют:

- прием заявительных документов;

- проверку заявительных документов на соответствие прилагаемой описи;

- регистрацию заявительных документов в системе электронного документооборота;

- выдачу документов заявителям по доверенности либо направление их почтой в адрес заявителя;

- выдачу информации о прохождении документов посредством телефонной связи.

В день поступления заявительных документов структурные подразделения, ответственные за работу с заявителями, передают поступившие документы

в структурные подразделения, ответственные за предоставление государственной услуги, которые осуществляют:

- проверку соответствия заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и положений о лицензировании соответствующего вида деятельности;

- формирование в случае соответствия заявительных документов предъявляемым требованиям проекта решения о принятии комплекта

документов к дальнейшему рассмотрению в отраслевые управления Ростехнадзора;

- формирование в случае несоответствия заявительных документов предъявляемым требованиям уведомления в адрес заявителя о необходимости устранения выявленных нарушений;

- документарные проверки соискателей лицензии (лицензиатов);

- взаимодействие с Федеральной налоговой службой в рамках электронного межведомственного взаимодействия;

- ведение реестра выданных лицензий;

- оформление лицензий на бланках строгой отчетности и их передачу в отдел организации оказания государственных услуг для последующей выдачи заявителю;

- подготовку и оформление приказов об аннулировании лицензии при поступлении от территориальных органов Ростехнадзора решения суда об аннулировании лицензии с отметкой о вступлении его в законную силу.

Структурные подразделения, ответственные за предоставление государственной услуги при соответствии заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании конкретного вида деятельности, направляют заявительные документы для дальнейшего рассмотрения в отраслевые подразделения Ростехнадзора.

Отраслевые подразделения центрального аппарата Ростехнадзора осуществляют:

- направление поручений в территориальные органы Ростехнадзора о проведении внеплановых выездных проверок в отношении соискателей лицензии (лицензиатов);

- формирование по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий проекта решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии;

- формирование, учет и хранение лицензионных дел.

Территориальные управления Ростехнадзора осуществляют:

- проведение внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов) по поручению центрального аппарата Ростехнадзора;

- лицензионный контроль и информирование центрального аппарата Ростехнадзора о его результатах;

- направление результатов лицензионного контроля в адрес центрального аппарата Ростехнадзора;

- согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок;

- подготовку и направление необходимой документации в суд для приостановления и аннулирования лицензий.

Отраслевые подразделения по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий формируют проекты решений о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии и направляют их в структурные подразделения, ответственные за предоставление государственной услуги.

Структурные подразделения, ответственные за предоставление государственной услуги, на основании переданных отраслевыми подразделениями проектов решений о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии оформляют бланки лицензий либо уведомления об отказе (в предоставлении, переоформлении лицензии) и направляет на подпись уполномоченным лицам лицензирующего органа.

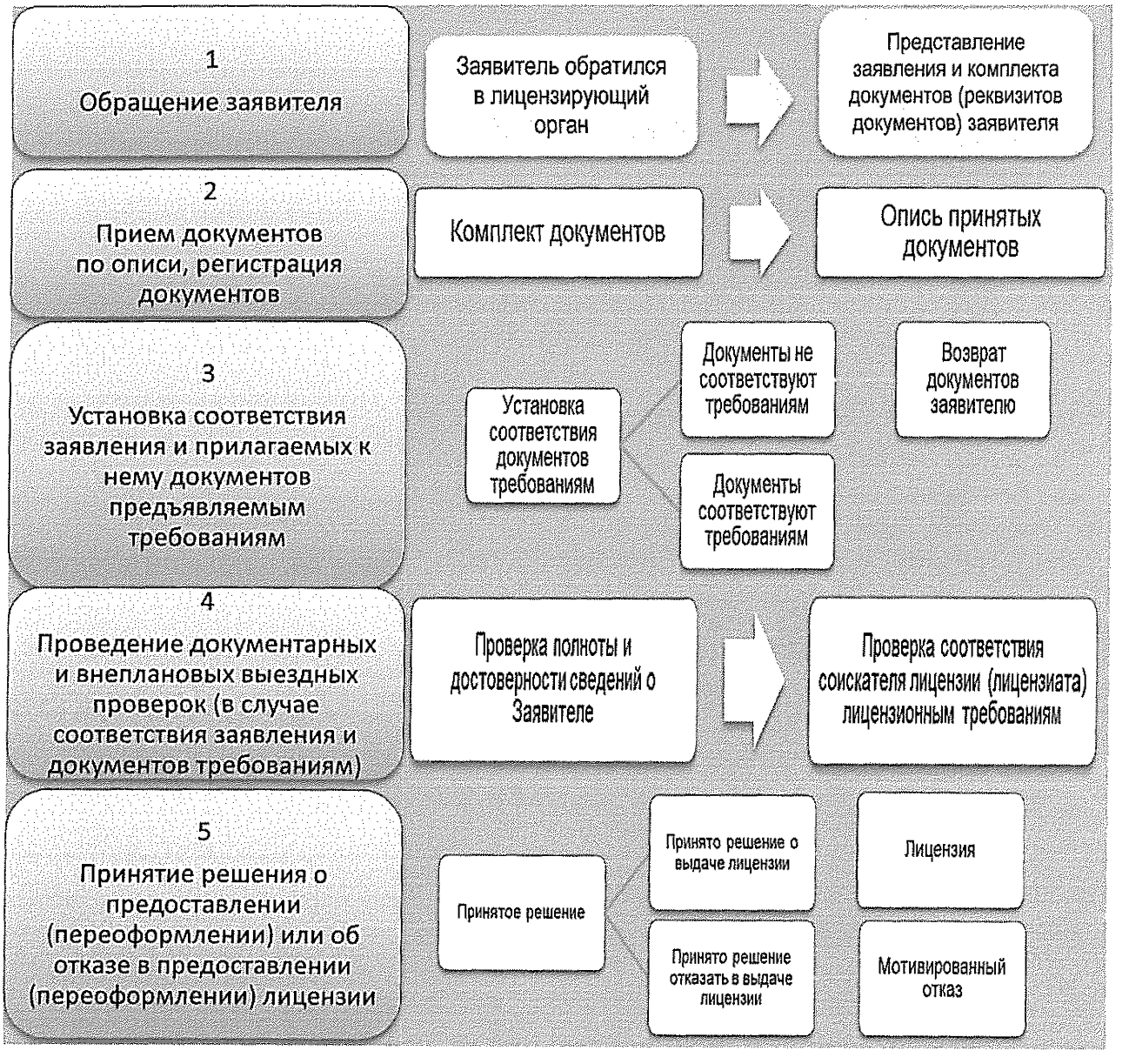



Рисунок 3. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности.

Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора и межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной

услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 8 октября 2014 г. № 453, установлено:

- распределение полномочий между центральным аппаратом и межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью;

- разграничение административных процедур, осуществляемых координирующими подразделениями и ответственными подразделениями центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

Координирующие подразделения центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляют:

- прием заявительных документов;

- предварительную проверку заявления и комплекта документов, представляемых для получения лицензии;

- подготовку решений о принятии документов к дальнейшему рассмотрению (об отказе в дальнейшем рассмотрении);

- уведомление заявителя о результатах рассмотрения заявления и комплекта документов, представляемых для получения лицензии;

- регистрацию заявлений и учет документов, представленных для получения лицензии;

- регистрацию и оформление лицензий на бланках строгой отчетности;

- выдачу лицензий заявителям по доверенности;

- ведение и поддержание базы данных по выданным лицензиям в актуализированном состоянии;

- выдачу информации о прохождении документов посредством телефонной связи.

Ответственные подразделения центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляют:

- рассмотрение документов, представленных для получения лицензии, включая комплект документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерной установки, радиационного источника, а также пунктов хранения и (или) заявленной деятельности;

- организацию проверки достоверности сведений, содержащихся в представленных документах, путем проведения инспекции заявителя и объекта, на котором или в отношении которого планируется осуществлять заявленный вид деятельности, и при проведении экспертизы документов, представленных для получения лицензии;

- проведение внеплановых выездных проверок (инспекций) соискателей лицензии (лицензиатов);

- оформление результатов проверки (инспекции) в форме акта;

- разработку, утверждение технического задания на проведение экспертизы, а также направление его в экспертную организацию;

- оценку экспертного заключения на соответствие требованиям технического задания на проведение экспертизы;

- принятие решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии;

- уведомление заявителя о принятом решении о выдаче или об отказе в выдаче лицензии;

- формирование, учет и хранение лицензионных дел.

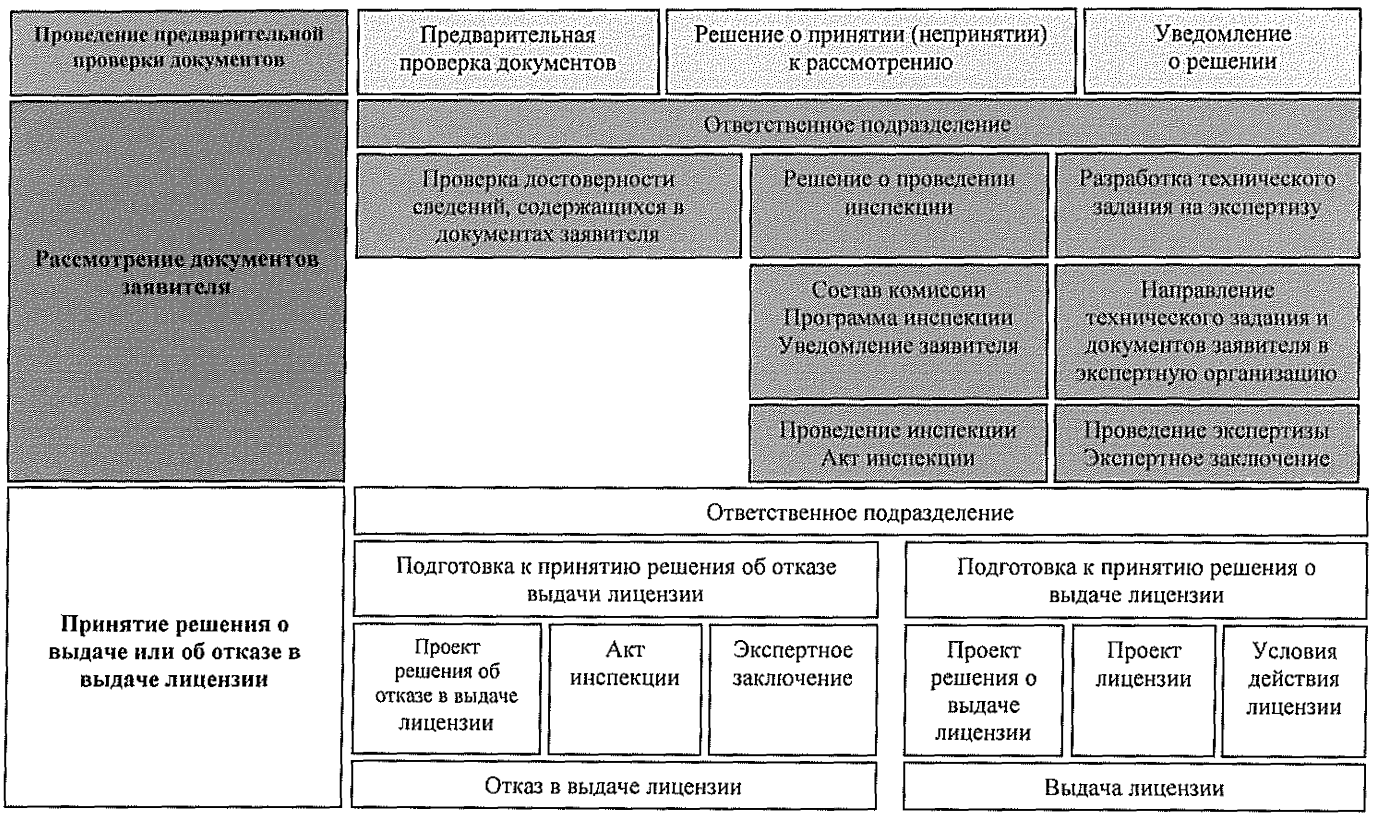



Рисунок 4. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии.

### *2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении отдельных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.*

В рамках лицензирования отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии осуществляется межведомственное взаимодействие со следующими органами власти с:

- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии путем направления запросов на бумажном носителе о сведениях, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество;

- Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии путем направления запросов на бумажном носителе о сведениях из Единого реестра сертификатов соответствия;

- органами местного самоуправления путем направления запросов на бумажном носителе о документах, подтверждающих ввод в эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия.

Срок ответа на запросы, направляемые на бумажном носителе, составляет от 5 до 40 календарных дней.

Межведомственное взаимодействие в электронной форме осуществляется с:

- Федеральным казначейством Российской Федерации путем направления запросов о документах, подтверждающих факт уплаты государственной пошлины за предоставление (переоформление, выдачу дубликата) лицензии;

- Федеральной налоговой службой в части проверки сведений, содержащихся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Срок предоставления запрашиваемой информации в электронном виде составляет от 3 минут до 1 месяца.

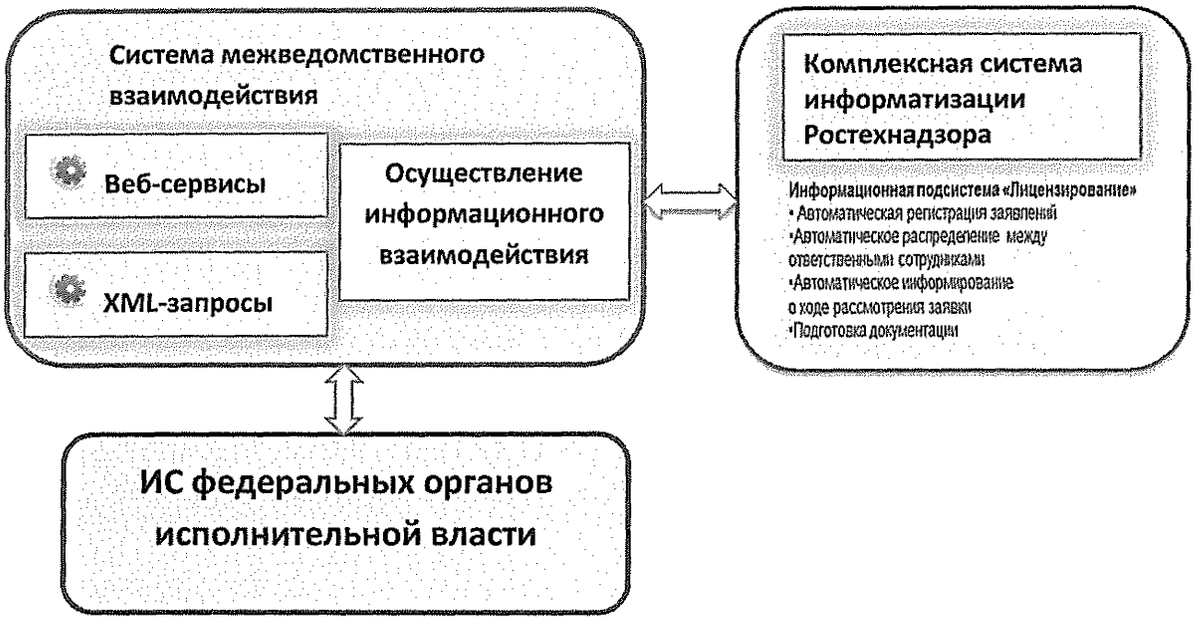



Рисунок 5. Организация межведомственного взаимодействия Ростехнадзора с федеральными органами исполнительной власти

### *2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности.*

Государственные услуги по лицензированию конкретных видов деятельности размещены на Едином портале государственных услуг (далее – ЕПГУ) www.gosuslugi.ru.

В целях реализации Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» Ростехнадзором получен электронный сертификат, обеспечивающий возможность формирования электронно-цифровых подписей, что является необходимым условием для участия в межведомственном электронном взаимодействии.

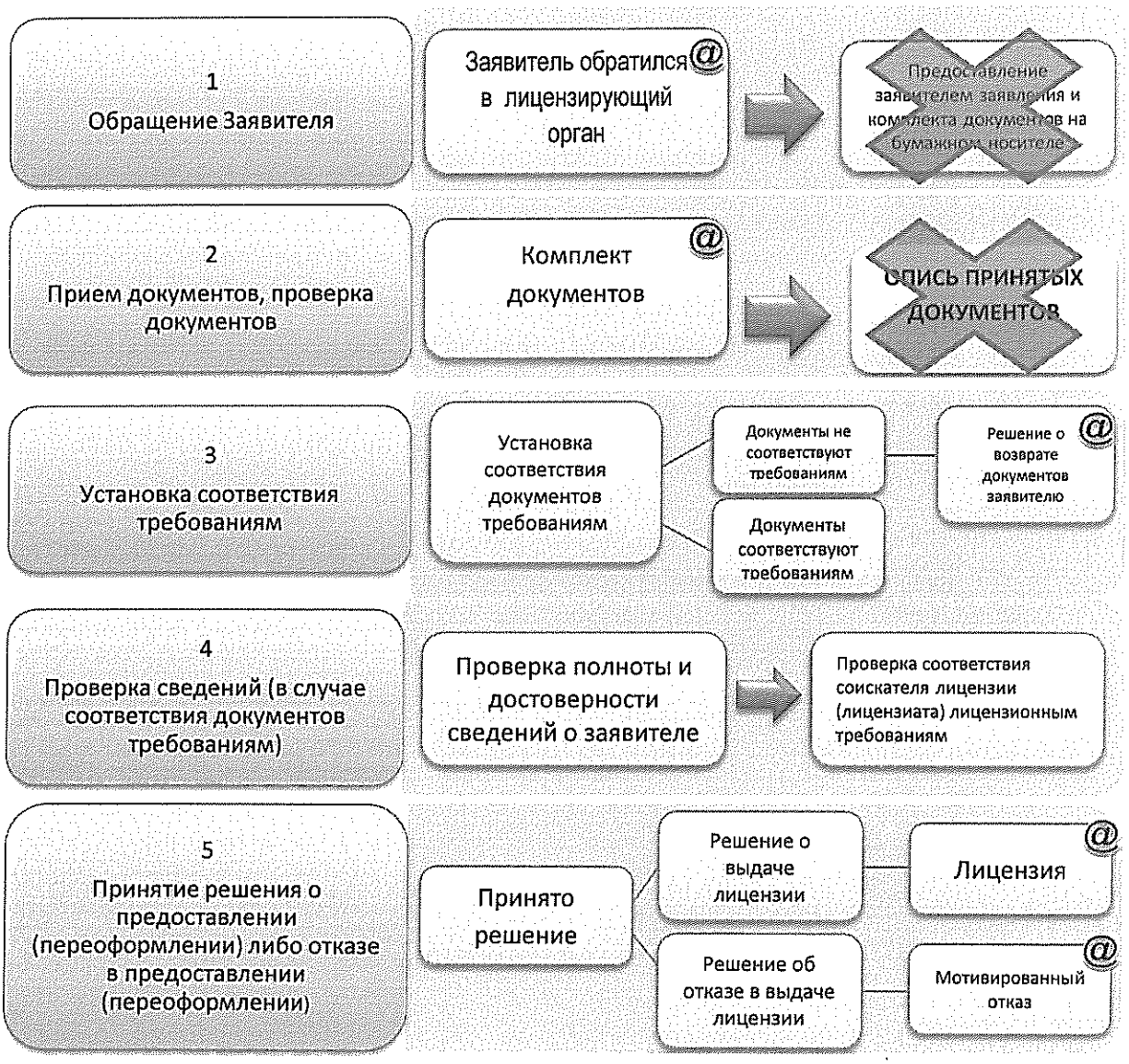



Рисунок 6. Схема предоставления государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в электронной форме

Все также остается актуальной проблема с проверкой ключа электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП) и информированием заявителя о невалидности ЭЦП (ЕПГУ не направляет соответствующее сообщение заявителю).

Кроме того, на популярность предоставления государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности посредством ЕПГУ существенно влияет невозможность направить в электронном виде заявительные документы для переоформления лицензии, так как в соответствии с частью 3

статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» необходимо представить в лицензирующий орган оригинал действующей лицензии.

Введение реестровой модели лицензирования устранит данную проблему в полном объеме.

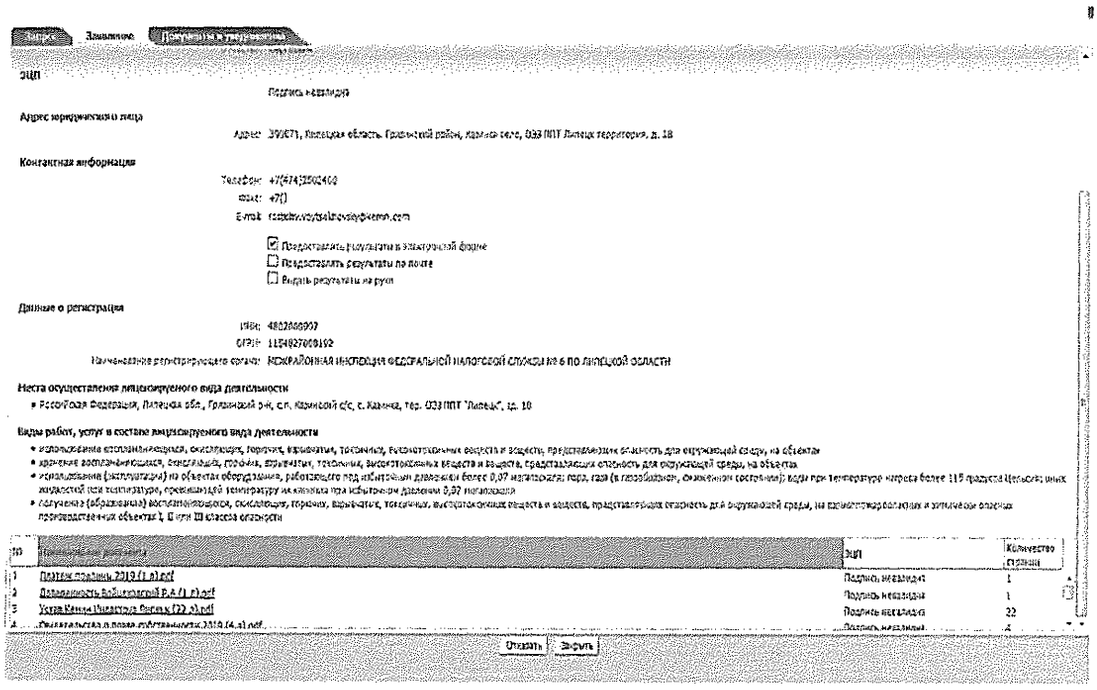



Рисунок 7. Пример сообщения ЕПГУ «Подпись невалидна»

### *2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).*

#### Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

В 2019 году проведено 218 проверок соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (в 2018 году – 1615).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

## Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

В 2019 году проведено 80 проверок соблюдения лицензионных требований (в 2018 году – 36).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

## Лицензирование деятельности по производству маркшейдерских работ

В 2019 году проведено 98 проверки соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по производству маркшейдерских работ (в 2018 году – 131).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по производству маркшейдерских работ, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

## Лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

В 2019 году проведено 1777 проверки соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (в 2018 году – 1654).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, не проводились совместные проверки с другими органами контроля (надзора).

## Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии

В 2019 году проведено 3195 инспекций соблюдения обязательных требований, условий действия лицензий, необходимых для обеспечения безопасности в области использования атомной энергии (в 2018 году – 3609).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

### *2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению их квалификации.*

Все государственные гражданские служащие центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности, соответствуют квалификационным требованиям к уровню образования и стажу, установленным Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы».

В 2019 году организация дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих Ростехнадзора проводилась в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 года № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации».

Обучение по дополнительным профессиональным программам, отражающим специфику деятельности Ростехнадзора, осуществлялось в рамках государственного заказа на дополнительное профессиональное образование в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

За отчетный период было организовано повышение квалификации 52 государственных служащих Ростехнадзора, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, 40 из них получили дополнительное профессиональное образование по направлению «Вопросы повышения качества предоставления государственных услуг».

Всего в 2019 году дополнительное профессиональное образование получили 742 государственных гражданских служащих, из них 25% по отраслевым вопросам контрольно-надзорной деятельности.

### *2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.*

В современных условиях реформирования системы лицензирования отдельных видов деятельности особая роль отводится проведению методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение нарушений лицензионных требований, предъявляемых к их осуществлению.

Основная цель методической работы Ростехнадзора – создание условий, способствующих повышению эффективности и качества предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности, обеспечение доступности информации о последствиях нарушения лицензионных требований и уровне ответственности за такие нарушения.

В рамках проведения методической работы с лицензиатами Ростехнадзор

осуществляет размещение следующей информации на официальном сайте:

- нормативные правовые акты, регламентирующие требования к осуществлению конкретного вида деятельности;
- информационные письма, содержащие сведения об изменениях законодательства в области лицензирования отдельных видов деятельности и в области использования атомной энергии;
- сведения об авариях и инцидентах на опасных производственных объектах и объектах атомной энергетики;
- ответы на часто задаваемые вопросы в области осуществления лицензирования конкретных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии.

Раздел 3.

## 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Ростехнадзор не осуществлял передачу полномочий по предоставлению государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности субъектам Российской Федерации.

Раздел 4.

## 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

### 4.1. Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

#### *4.1.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности*

**Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)**

В 2019 году через ЕПГУ поступило 27 заявлений о предоставлении, переоформлении и прекращении действия лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности в электронной форме (2,1 %). В 2018 году поступило 36 заявлений (1,5 %).

**Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)**

Таблица № 1

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---|---|---|---|---|
| | | | 2018 год | 2019 год |
| О предоставлении | предоставлено | % | 2,3 | 5,7 |

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---|---|---|---|---|
| лицензии | | | | |
| О переоформлении лицензии | переоформлено | % | 10,6 | 9,9 |
| О продлении лицензии | продлено | % | Не предусмотрено действующим законодательст-вом в области лицензирования | Не предусмотрено действующим законодательст-вом в области лицензирования |
| О прекращении действия лицензии | прекращено | % | 78,6 | 66,2 |
| О предоставлении дубликата, копии лицензии | предоставлено | % | 0,3 | 0,3 |

Отклонения в размере показателей обусловлены осуществлением контроля выполнения предписаний, выданных по итогам проверок лицензиатов лицензионным требованиям, проводенных Ростехнадзором в целях исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № АХ-П9-771.

**Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)**

В 2018 и 2019 годах отказы в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, **отмененные судом**, отсутствуют.

## Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии[1]

В 2018 и в 2019 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней, согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

## Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В отчетные периоды 2018 и 2019 годов предоставление лицензий с нарушением установленных сроков не осуществлялось.

## Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2018 и 2019 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составлял 10 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных

[1] В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления
и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

видов деятельности»; и 30 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в соответствии с частью 17 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

**Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)**

Таблица № 2

| Тип заявления | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---|---|---|---|
| | | 2018 год | 2019 год |
| О переоформлении лицензии | % | 18,4 | 26,4 |
| О продлении лицензии | % | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования |

**Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)**

В 2019 году в органы прокуратуры направлено 1 заявление, по результатам рассмотрения которого проведение внеплановой выездной проверки не согласовано.

В 2018 году в органы прокуратуры заявления о проведении внеплановых выездных проверок не направлялись.

**Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)**

В 2019 году Ростехнадзор обращался в суд с 3 заявлениями об административном приостановлении действия лицензии, которые были удовлетворены (100 %). Действие указанных лицензий возобновлено в отчетном периоде.

В 2018 году Ростехнадзор обращался в суд с 25 заявлениями об административном приостановлении действия лицензии, 17 из них удовлетворено (68 %). Действие 9 лицензий возобновлено в отчетном периоде.

**Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)**

В 2019 году заявления об аннулировании лицензий в суд не направлялись.

В 2018 году в суд направлено 1 заявление об аннулировании лицензии, которое было удовлетворено.

**Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)**

В 2018 и 2019 годах случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения Ростехнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов не было.

**Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)**

В 2018 и 2019 годах проверки соблюдения лицензионных требований осуществлялись в строгом соответствии с действующим законодательством в области лицензирования с учетом положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (0 %).

**Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)**

Таблица № 3

| Тип проверки | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---|---|---|---|
| | | 2018 год | 2019 год |
| Выездная | % | 50,0 | 6,8 |

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № АХ-П9-771 в течение 2018 года Ростехнадзор проводил внеплановые выездные проверки соблюдения обязательных требований экспертными организациями.

**Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период**

Таблица № 4

| | Единица измерения | 2018 год | 2019 год |
|---|---|---|---|
| Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата | 1 проверка | 1,4 | 1,4 |

**Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)**

Таблица № 5

| | Единица измерения | 2018 год | 2019 год |
|---|---|---|---|
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения | % | 42,3 | 20,6 |

Уменьшение показателя на 21,7 % обусловлено завершением исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № АХ-П9-771.

**Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов**

Таблица № 6

| | Единица измерения | 2018 год | 2019 год |
|---|---|---|---|
| Количество грубых нарушений лицензионных требований | 1 нарушение | 263 | 1 |

**Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)**

В 2018 и 2019 годах при проведении проверочных мероприятий в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, грубых нарушений лицензионных требований, которые могли повлечь причинение вреда жизни и здоровью

граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, не выявлено.

**Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)**

Таблица № 7

| | **Единица измерения** | **2018 год** | **2019 год** |
|---|---|---|---|
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания | % | 59,0 | 88,9 |

Увеличение показателя на 29,9 % обусловлено выявлением в ходе проверочных мероприятий нарушений, связанных с оформлением результатов экспертизы промышленной безопасности установленным требованиям..

**Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)**

Таблица № 8

| | **Единица измерения** | **2018 год** | **2019 год** |
|---|---|---|---|
| Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях | % | 9,4 | 20,0 |

Как было указано выше, проведение Ростехнадзором проверочных мероприятий в отношении экспертных организаций спровоцировало массовое поступление заявлений о прекращении лицензируемого вида деятельности и, как следствие, прекращения действия лицензий. Данный факт повлек за собой

отсутствие у юридического лица, не являющегося лицензиатом, обязанности по исполнению предписания.

**Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)**

Таблица № 9

| | Единица измерения | 2018 год | 2019 год |
|---|---|---|---|
| Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов | % | 27,6 | 53,9 |

Проверочные мероприятия, проводимые в отношении экспертных организаций по поручению Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № АХ-П9-771, способствовали повышению уровня ответственности экспертных организаций.

**Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)**

Таблица № 10

| | Единица измерения | 2018 год | 2019 год |
|---|---|---|---|
| Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц | тыс. руб. | 40,7 | 119,9 |

**Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)**

Таблица № 11

| | Единица измерения | 2018 год | 2019 год |
|---|---|---|---|
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества | % | 99,6 | 88,5 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| проведенных проверок) | | | |

Уменьшение показателя на 11,1 % является следствием окончания исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № АХ-П9-771.

**Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)**

Таблица № 12

| | **Единица измерения** | **2018 год** | **2019 год** |
|---|---|---|---|
| Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) | % | 99,9 | 83,5 |

Уменьшение показателя на 16,4 % является следствием окончания исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № АХ-П9-771 (снижение количества проводимых проверочных мероприятий).

**Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)**

Таблица № 13

| | **Единица измерения** | **2018 год** | **2019 год** |
|---|---|---|---|
| Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) | % | 32,7 | 17,0 |

Как отмечалось ранее, уменьшение количества проводимых проверочных мероприятий, приводит к уменьшению соответствующих показателей, основным расчетным параметром для которых является количество проверенных лицензиатов.

**Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)**

В 2019 годах Ростехнадзор не принимал решений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о выдаче дубликата или копии лицензии в электронной форме.

В 2018 году принято 23 решения о прекращении действия лицензий на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности на основании соответствующих заявлений, поступивших посредством ЕПГУ.

### *4.1.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.*

Наиболее распространенной причиной отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности является несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, а именно:

отсутствие в штате соискателя лицензии как минимум 3 экспертов в области промышленной безопасности (далее - эксперты), которые соответствуют требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, аттестованы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в области аттестации, соответствующей заявляемым работам (услугам), и для которых работа в этой

организации является основной.

В 2018 и 2019 годах вновь выявлены случаи использования данных экспертов и фиктивного «оформления» экспертов по основному месту работы в экспертную организацию для получения (переоформления) лицензии.

### *4.1.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.*

Причинами, приводящими к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, является нарушение лицензиатами подпунктов «а» и «в» пункта 5 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012 г. № 682, а именно, отсутствие в штате лицензиата как минимум 3 экспертов в области промышленной безопасности (далее - эксперты), которые соответствуют требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, которые аттестованы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в области аттестации, соответствующей заявляемым работам (услугам), и которых работа в этой организации является основной, а также проведение экспертизы и оформление результатов экспертизы с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности.

### *4.1.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.*

Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности не связана с эксплуатацией опасных производственных объектов, поэтому при ее осуществлении не возникают ситуации техногенного характера, влекущие за собой причинение вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайные ситуации техногенного характера, произошедшие по причине нарушения лицензионных требований. Однако проведение экспертизы промышленной безопасности специалистами, не обладающими надлежащим опытом и профессиональными навыками, опосредованно может привести к возникновению аварий на опасных производственных объектах эксплуатирующих организаций.

Таким образом, целью лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности является реализация государственной политики по обеспечению безопасной эксплуатации и предупреждение аварий на опасных производственных объектах.

В этой связи Ростехнадзором применяется весь комплекс мер, установленных действующим законодательством, в целях недопущения проведения неквалифицированной экспертизы промышленной безопасности.

***4.1.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.***

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций.

***4.1.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).***

В 2018 – 2019 годах иски соискателей лицензии и (или) лицензиатов об оспаривании оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, судами рассматривались.

## 4.2. Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

### *4.2.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения*

**Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)**

В 2019 году через ЕПГУ поступило 2 заявления о предоставлении лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, что составляет 0 % от общего количества заявлений.

В 2018 году через ЕПГУ поступило 1 заявление о переоформлении лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, что составляет 0 % от общего количества заявлений.

**Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)**

Таблица № 1

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---|---|---|---|---|
| | | | 2018 год | 2019 год |
| О предоставлении лицензии | предоставлено | % | 22,8 | 11,5 |

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---|---|---|---|---|
| О переоформлении лицензии | переоформлено | % | 44,7 | 24,2 |
| О продлении лицензии | продлено | % | Не предусмотрено действующим законодательст-вом в области лицензирования | Не предусмотрено действующим законодательст-вом в области лицензирования |
| О прекращении действия лицензии | прекращено | % | 7,1 | 3,4 |
| О предоставлении дубликата, копии лицензии | предоставлено | % | 2,5 | 1,8 |

Уменьшение показателей связано с тем, что данное направление деятельности осуществляется юридическими лицами, обладающими узкой специализацией, и практически отсутствием выхода новых организаций на рынок данных услуг.

**Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)**

В 2018 и 2019 годах отказы в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, **отмененные судом**, отсутствуют.

## Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии[2]

В 2018 и 2019 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней, согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

## Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В 2018 и 2019 годах фактов предоставления лицензий с нарушением установленных сроков не было.

## Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2018 и 2019 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составлял 10 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и 30 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи

[2] В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления
и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.